

Số: /BC-SNV

Hà Tĩnh, ngày tháng 10 năm 2021

BÁO CÁO

Tình hình tổ chức, hoạt động và quản lý hội, quỹ trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh giai đoạn 2016-2021

Thực hiện Văn bản số 5075/BNV-TCPCP ngày 11/10/2021 của Bộ Nội vụ về việc báo cáo về hội, quỹ giai đoạn 2016-2021, Sở Nội vụ tỉnh Hà Tĩnh báo cáo tình hình tổ chức, hoạt động và quản lý hội, quỹ trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2016-2021 và phương hướng, nhiệm vụ giai đoạn 2021-2026 như sau:

I. TÌNH HÌNH, TỔ CHỨC, HOẠT ĐỘNG VÀ QUẢN LÝ HỘI, QUỸ GIAI ĐOẠN 2016-2021

1. Tình hình tổ chức, hoạt động của hội, quỹ

1.1. Về tổ chức

Giai đoạn 2016-2021, số lượng hội, quỹ trên địa bàn tỉnh có biến động theo các năm, trong đó số lượng hội, quỹ cấp tỉnh, cấp huyện tăng dần; số lượng hội cấp xã có xu hướng giảm dần. *(Có biểu phụ lục kèm theo)*

- Thực hiện Kết luận số 102-KL/TW ngày 22/9/2014 của Bộ Chính trị khóa XI về hội quần chúng trong tình hình mới, Sở Nội vụ tham mưu UBND tỉnh quy định chặt chẽ việc thành lập các tổ chức hội, không quy định thêm hội có tính chất đặc thù; đã chuyển một số biên chế sang định suất ngân sách; đồng ý đối với các hội cấp dưới thống nhất thừa nhận điều lệ của hội cấp trên.

- Thực hiện sáp nhập/hợp nhất các hội đặc thù theo Thông báo số 677-TB/TU của Ban Thường vụ Tỉnh ủy: cấp xã đã hoàn thành việc hợp nhất 04 hội (Hội Chữ thập đỏ, Hội Người mù, Hội Nạn nhân chất độc da cam/Dioxin, Hội Bảo trợ người khuyết tật và trẻ mồ côi) thành Hội Chữ Thập đỏ - Bảo trợ xã hội; cấp huyện có 04 địa phương, đã hợp nhất 02 tổ chức hội: Hội Bảo trợ người khuyết tật, trẻ mồ côi và Hội Nạn nhân chất độc da cam/Dioxin thành Hội Bảo trợ Người Khuyết tật - Trẻ mồ côi và Nạn nhân chất độc da cam/dioxin¹.

- Giải thể, sáp nhập, hợp nhất các hội quần chúng khác: Ở cấp tỉnh đã giải thể hội 03 hội: Sinh vật cảnh, Hội Địa chất 8 Sát Thạch Khê - Hà Tĩnh, Hội hợp tác phát triển kinh tế Việt Nam - Lào - Campuchia; cấp huyện có 06 địa phương hợp nhất Hội Khuyến học và Hội Cựu giáo chức thành Hội Khuyến học - Cựu giáo chức²; 02 địa phương hợp nhất Hội Làm vườn và Hội Sinh vật cảnh thành Hội Làm vườn, trang trại và sinh vật cảnh³; cấp xã có 94 xã của 07 đơn vị cấp huyện đã sáp

¹ Các huyện: Kỳ Anh, Can Lộc, Thạch Hà; thị xã Kỳ Anh

² Thị xã Kỳ Anh, Huyện Kỳ Anh, Can Lộc, Lộc Hà, Thị xã Hồng Lĩnh, Nghi Xuân.

³ Thạch Hà, Can Lộc.

nhập các hội: Hội Khuyến học, Hội Cựu giáo chức thành Hội Khuyến học - Cựu giáo chức⁴.

Sau sáp nhập, số lượng tổ chức hội tinh gọn hơn (cấp xã giảm 552 hội; cấp huyện giảm 12 hội).

1.2. Về hoạt động

- Trong thời gian qua, về cơ bản các tổ chức hội đều hoạt động theo Điều lệ hội, thực hiện tốt đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước. Nhằm thực hiện tôn chỉ, mục đích thành lập hội, trong quá trình hoạt động, các hội đã từng bước đổi mới nội dung, phương thức nhằm thu hút thêm hội viên tham gia các hoạt động, tập trung vào các nội dung chính: Phổ biến, tuyên truyền về chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước, phổ biến và thúc đẩy ứng dụng các kiến thức, thành tựu khoa học, kỹ thuật; các hoạt động nhân đạo, xã hội, từ thiện... Một số hội đã chủ động và tham gia tư vấn, phản biện các đề án, chính sách liên quan đến hoạt động giáo dục, y tế, văn hóa, khoa học, thể dục - thể thao. Bên cạnh đó, các hoạt động từ thiện và nhân đạo như tham gia cứu trợ xã hội, chữa bệnh miễn phí cho người nghèo, dạy nghề, dạy chữ cho người nghèo, người bất hạnh, giải quyết việc làm cho người tàn tật được các hội thường xuyên tổ chức. Có thể nói, những hoạt động hiệu quả, thiết thực nói trên đã góp phần không nhỏ vào sự phát triển kinh tế - xã hội, giải quyết việc làm, nâng cao đời sống tinh thần và vật chất cho người lao động.

- Các tổ chức quỹ trên địa bàn tỉnh hoạt động đúng quy định, đã tổ chức quyên góp, tiếp nhận nguồn tài trợ của các tổ chức, cá nhân phục vụ cho các hoạt động của quỹ, nổi bật như: Tài trợ cho các chương trình thúc đẩy phát triển kinh tế của tỉnh; kịp thời ứng cứu, tài trợ, viện trợ khi có thiên tai, lũ lụt, cứu nạn, cứu hộ trên địa bàn tỉnh; tặng nhà tình nghĩa cho các gia đình đặc biệt khó khăn, các gia đình có công với cách mạng; trao học bổng cho học sinh, sinh viên có hoàn cảnh khó khăn có thành tích xuất sắc trong học tập; quyên góp ủng hộ trẻ em vùng sâu vùng xa, trẻ em có hoàn cảnh đặc biệt khó khăn, hỗ trợ phẫu thuật tim... Tuân thủ nguyên tắc tổ chức và hoạt động của quỹ. Thực hiện đúng quyền hạn theo quy định. Trong đó chú trọng tổ chức, hoạt động theo pháp luật và điều lệ đã được cơ quan nhà nước có thẩm quyền công nhận và vận động quyên góp, tài trợ cho quỹ; tiếp nhận tài sản do các cá nhân, tổ chức trong nước và ngoài nước tài trợ, hiến, tặng hoặc bằng các hình thức khác theo đúng mục đích của quỹ và quy định của pháp luật. Tổ chức các hoạt động theo quy định của pháp luật để bảo tồn và tăng trưởng tài sản quỹ. Nghiêm túc chấp hành các nghĩa vụ của quỹ theo đúng quy định pháp luật. Thực hiện tốt việc sử dụng tài sản, tài chính tiết kiệm và hiệu quả theo đúng mục đích của quỹ theo đúng quy định của Nghị định số 93/2019/NĐ-CP. Chấp hành dự toán, hạch toán kế toán và quyết toán thu chi được thực hiện theo quy định của Luật ngân sách Nhà nước, Luật kế toán và các văn bản hướng dẫn của Bộ Tài chính.

2. Công tác quản lý nhà nước đối với hội, quỹ

⁴ Các xã, thị trấn thuộc thị xã Kỳ Anh, huyện Kỳ Anh, thị xã Hồng Lĩnh, Can Lộc, Lộc Hà, Nghi Xuân, Vũ Quang.

Thực hiện các chủ trương, quy định của Đảng, pháp luật của Nhà nước có liên quan đến tổ chức hội, quỹ⁵, thời gian qua, Sở Nội vụ tỉnh Hà Tĩnh đã ban hành theo thẩm quyền và tham mưu UBND tỉnh ban hành các văn bản nhằm tăng cường quản lý nhà nước về hội, quỹ trên địa bàn tỉnh, nhất là chấn chỉnh việc chấp hành nghĩa vụ của các hội theo quy định pháp luật, trách nhiệm quản lý nhà nước theo lĩnh vực của các sở, ngành cấp tỉnh liên quan, của UBND cấp huyện, cấp xã theo phân cấp/ủy quyền của UBND tỉnh; hướng dẫn công tác chuẩn bị và tổ chức đại hội; sáp nhập, giải thể hội⁶. Từ đó, công tác quản lý nhà nước về hội, quỹ trên địa bàn tỉnh ngày càng đi vào nề nếp, khắc phục những hạn chế, bất cập trước đây. Các tổ chức hội, quỹ đã thực hiện các nghĩa vụ như: Báo cáo xin phép tổ chức đại hội, giải thể hội, báo cáo khi thay đổi Chủ tịch, Phó Chủ tịch, Tổng thư ký của hội, thay đổi trụ sở, sửa đổi, bổ sung điều lệ; báo cáo tình hình tổ chức, hoạt động của hội hàng năm gửi cơ quan có thẩm quyền đảm bảo quy định.

Giai đoạn 2016-2021, Sở Nội vụ đã phối hợp, tham mưu UBND tỉnh quyết định thành lập 08 tổ chức hội, giải thể 03 hội; chấp thuận tổ chức đại hội nhiệm kỳ cho các hội cấp tỉnh; thực hiện các thủ tục Cấp giấy phép thành lập và công nhận điều lệ; công nhận quỹ đủ điều kiện hoạt động; công nhận thành viên Hội đồng quản lý quỹ đối với quỹ có phạm vi hoạt động trong tỉnh theo đúng quy định.

II. ĐÁNH GIÁ CHUNG VỀ TỔ CHỨC, HOẠT ĐỘNG HỘI, QUỸ GIAI ĐOẠN 2016-2021

1. Những kết quả đạt được

Thời gian qua, các tổ chức hội, quỹ được sự quan tâm lãnh đạo của cấp ủy, chính quyền, hoạt động của các tổ chức hội, quỹ nhìn chung tuân thủ pháp luật và điều lệ, bám sát nhiệm vụ của tổ chức hội, quỹ gắn với nhiệm vụ chính trị của địa phương.

Một số tổ chức hội, quỹ ngày càng đổi mới nội dung, phương thức hoạt động cũng như chú trọng công tác chăm lo, giúp đỡ, bảo vệ quyền lợi hợp pháp, chính đáng của hội viên. Các tổ chức hội đã chú trọng triển khai các hoạt động từ thiện, nhân đạo; khám chữa bệnh bằng y, dược cổ truyền; chăm sóc nạn nhân; công tác

⁵ Các Nghị định của Chính phủ: số 45/2010/NĐ-CP ngày 21/4/2010; số 33/2012/NĐ-CP ngày 13/4/2012 của Chính phủ; số 30/2012/NĐ-CP ngày 12/4/2012 của Chính phủ; Nghị định số 93/2019/NĐ-CP ngày 25/11/2019 của Chính phủ; Thông tư số 03/2013/TT-BNV ngày 10/4/2013 của Bộ Nội vụ; Thông tư số 4/2020/TT-BNV ngày 13/10/2020 của Bộ Nội vụ.

⁶ Văn bản UBND tỉnh ban hành: số 4643/UBND-NC₁ ngày 07/8/2018 chỉ đạo các sở, ngành liên quan và UBND các huyện, thành, thị xã triển khai thực hiện Thông báo 677-TB/TU; Văn bản số 4168/UBND-NC₁ ngày 26/6/2019 về chỉ đạo tiến độ thực hiện Thông báo 677-TB/TU; Văn bản số 7190/UBND-NC₁ ngày 28/10/2019, Văn bản số 2593/UBND-VX₂ ngày 04/5/2021 về việc tăng cường chỉ đạo, quản lý đối với các tổ chức hội trên địa bàn tỉnh.

Sở Nội vụ ban hành: Hướng dẫn số 68/HD-SNV ngày 15/01/2019 về việc hợp nhất các tổ chức hội có phạm vi hoạt động trong huyện, thành phố, thị xã; Văn bản số 644/SNV-XDCQ&TCBC ngày 16/5/2019 hướng dẫn UBND huyện, thành phố, thị xã về tên gọi hội cấp huyện, cấp xã sau khi sáp xếp, kiện toàn; Hướng dẫn số 555/SNV-XDCQ&TCBC ngày 06/4/2021 về một số nội dung liên quan đến công tác tổ chức đại hội/hội nghị năm 2021 đối với các hội cấp huyện, cấp xã đã thực hiện sáp xếp, sáp nhập; tham mưu kế hoạch biên chế theo nguyên tắc từng bước thực hiện khoán kinh phí hoạt động cho hội theo nhiệm vụ mà Đảng, Nhà nước đặt hàng theo lộ trình phù hợp; rà soát số cán bộ, công chức, viên chức được cơ quan có thẩm quyền của Đảng, Nhà nước luân chuyển, điều động, phân công làm việc tại các hội và số người được tuyển dụng theo chỉ tiêu biên chế được cơ quan có thẩm quyền giao hiện có của đơn vị...

Sở Tài chính ban hành Văn bản số 3286/STC-HCSN ngày 01/9/2020 hướng dẫn các tổ chức hội xây dựng dự toán ngân sách nhà nước năm 2021 gắn với nhiệm vụ của nhà nước giao

khuyến học, khuyến tài xây dựng xã hội học tập; đoàn kết, tập hợp thanh niên tham gia các hoạt động của hội; phối hợp chăm lo đến sự nghiệp giáo dục. Bên cạnh đó, các hoạt động từ thiện và nhân đạo như tham gia cứu trợ xã hội, chữa bệnh miễn phí cho người nghèo, dạy nghề, dạy chữ cho người nghèo, người bất hạnh, giải quyết việc làm cho người tàn tật được các hội thường xuyên tổ chức. Một số hội quản chúng quan tâm xây dựng, củng cố tổ chức, phát triển hội viên, thực hiện đúng nguyên tắc, tiêu chuẩn theo Điều lệ Hội. Công tác tuyên truyền, giáo dục chính trị tư tưởng cho hội viên được triển khai thường xuyên, liên tục. Nhờ đó, đại bộ phận hội viên trong các hội gắn bó với nhau một cách tự nguyện, tự giác, đoàn kết, tương trợ và giúp nhau trong sản xuất, kinh doanh, nâng cao nghề nghiệp, góp phần thực hiện và tăng cường khối đại đoàn kết toàn dân.

Các tổ chức quỹ xã hội, quỹ từ thiện hoạt động với mục đích nhằm hỗ trợ, khuyến khích phát triển văn hóa, giáo dục, y tế, thể dục, thể thao, khoa học, công nghệ, cộng đồng và từ thiện, nhân đạo, trong thời gian qua đã có rất nhiều hoạt động ý nghĩa, huy động được nhiều nguồn lực đầu tư, giúp đỡ nhiều đối tượng trong xã hội, góp phần phát triển kinh tế - văn hóa - xã hội, đồng thời giữ gìn và lan tỏa các giá trị tốt đẹp của dân tộc.

Có thể nói, những hoạt động hiệu quả, thiết thực nói trên đã giúp đỡ, các hội viên có hoàn cảnh khó khăn, động viên, khích lệ hội viên vươn lên trong cuộc sống. Tích cực phối hợp với cấp uỷ, chính quyền cùng cấp trong thực hiện nhiệm vụ của địa phương, đóng góp nhất định vào sự phát triển kinh tế - xã hội, giải quyết việc làm, nâng cao đời sống tinh thần và vật chất cho người lao động.

2. Những tồn tại, hạn chế

- Việc thực hiện sáp nhập theo các tổ chức hội ở cấp xã: Hiện nay tuy đã hoàn thành việc sáp nhập 04 hội (Hội Chữ thập đỏ, Hội Người mù, Hội Nạn nhân chất độc da cam/Dioxin, Hội Bảo trợ người khuyết tật và trẻ mồ côi thành Hội Chữ Thập đỏ - Bảo trợ xã hội) nhưng một số đơn vị cấp xã báo cáo chưa chính thức sáp nhập về tổ chức và hoạt động: chưa phê duyệt được điều lệ chung, chưa có con dấu mới, khi làm việc hay thực hiện nhiệm vụ của tổ chức nào thì sử dụng con dấu của tổ chức đó; về cơ bản chỉ nhất thể hóa người đứng đầu, hoạt động vẫn chưa thống nhất chung, còn riêng rẽ từng lĩnh vực, nội dung.

- Một số tổ chức hội chưa thực hiện đầy đủ, đảm bảo quy trình đề xuất việc hỗ trợ kinh phí từ ngân sách nhà nước thực hiện các nhiệm vụ do Đảng, nhà nước giao theo Thông tư số 01/2011/TT-BTC ngày 06/01/2011 của Bộ Tài chính.

- Một số hội hoạt động còn hình thức, chưa thực sự bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của hội viên; nội dung, phương thức hoạt động chậm đổi mới, chưa thực sự gắn với nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

- Một số hội hoạt động tính tự chủ, tự quản, tự trang trải kinh phí còn hạn chế.

- Một số hội, quỹ chưa thực hiện đầy đủ nghĩa vụ theo quy định: Hàng năm không báo cáo tình hình tổ chức, hoạt động với cơ quan nhà nước có thẩm quyền, quy trình, thời gian báo cáo công tác chuẩn bị đại hội nhiệm kỳ chưa đúng quy định, hồ sơ tổ chức đại hội chưa đầy đủ (còn thiếu báo cáo tài chính hội, sơ yếu lý

lịch người dự kiến đứng đầu hội...), tổ chức đại hội thành lập, đại hội nhiệm kỳ chậm.

- Một số hội có tính chất, nội dung hoạt động gần giống nhau, nên trong quá trình hoạt động trùng lặp, chồng chéo, hoạt động kém hiệu quả, nhất là trong việc huy động sự đóng góp của các tổ chức, cá nhân trong nước và nước ngoài dẫn đến gây phiền hà cho tổ chức, cá nhân tài trợ.

3. Nguyên nhân của hạn chế

- Chính phủ, Bộ Nội vụ chưa kịp thời ban hành các quy định pháp luật để thể chế hóa các chủ trương của Đảng về hội. Các văn bản quy phạm pháp luật của Chính phủ, Bộ Nội vụ đã ban hành trước đây liên quan đến hội (hiện đang có hiệu lực) bất cập, có nội dung không phù hợp thực tiễn, không đồng bộ với văn bản chủ trương sau này của Đảng nên công tác triển khai, thực hiện gặp rất nhiều khó khăn.

- Công tác quản lý nhà nước đối với hội của UBND cấp huyện, cấp xã, của các sở, ban, ngành (có trách nhiệm quản lý về lĩnh vực hoạt động chính của hội) chưa chặt chẽ, dẫn đến một số tổ chức hội chưa thực hiện đảm bảo nghĩa vụ của hội theo quy định tại Điều 24 Nghị định số 45/2010/NĐ-CP ngày 21/4/2010 của Chính phủ. Việc tham mưu công tác hội có thời điểm chưa chủ động, chưa quản lý chặt chẽ do có sự thay đổi, biến động nhân sự tham mưu nội dung quản lý công tác hội.

- Tư tưởng của khá nhiều hội còn nặng “tính bao cấp”, hành chính hóa trong hoạt động hội; trông chờ, ỷ lại sự hỗ trợ của Nhà nước (xin biên chế, trụ sở, phương tiện và kinh phí).

- Người đứng đầu một số tổ chức hội chưa chăm lo, quan tâm đến hoạt động và tổ chức hội; thiếu trách nhiệm quản lý, phát triển hội.

- Một số lãnh đạo hội chưa nắm vững, đầy đủ các quy định pháp luật về tổ chức hội, quỹ, đôi khi làm việc thuần túy theo kinh nghiệm công tác trước đây của bản thân.

III. PHƯƠNG HƯỚNG, NHIỆM VỤ GIAI ĐOẠN 2021-2026

1. Tiếp tục tăng cường công tác quản lý nhà nước đối với hội, quỹ trên địa bàn tỉnh, cụ thể: Quy định chặt chẽ, hướng dẫn việc thành lập hội (tôn chỉ mục đích, điều lệ, trụ sở, số lượng hội viên tự nguyện tham gia...; thủ tục, quy trình thành lập hội), việc thẩm định, phê duyệt điều lệ hội; việc thành lập các đơn vị pháp nhân trực thuộc hội. Chấn chỉnh các sở, ngành quản lý nhà nước về lĩnh vực hoạt động chính của hội, quỹ, UBND cấp huyện, cấp xã phải quản lý chặt chẽ các hội theo chức năng, nhiệm vụ, thẩm quyền; chấn chỉnh các hội, quỹ tuân thủ không đúng hoặc không đầy đủ quy định pháp luật.

2. Rà soát, đình chỉ hoạt động, giải thể đối với các hội, quỹ hoạt động không hiệu quả, không đúng tôn chỉ mục đích điều lệ hội, quỹ và vi phạm pháp luật.

4. Tập trung thanh tra, kiểm tra xử lý vi phạm pháp luật về hội, quỹ. Giao cơ quan quản lý nhà nước lĩnh vực hoạt động chính của hội có trách nhiệm rà soát số

lượng, tổ chức và hoạt động của các hội, quỹ theo quy định tại Nghị định số 45/2010/NĐ-CP. Yêu cầu tổ chức hội báo cáo công tác tổ chức hoạt động (gồm công tác phát triển hội viên, các tổ chức hoạt động của hội, báo cáo tài chính hội...) để theo dõi, quản lý.

5. Chỉ đạo Sở Tài chính hướng dẫn việc quản lý tài chính, sử dụng tài sản của hội, quỹ từ nguồn viện trợ, tài trợ trong nước và ngoài nước.

6. Các sở, ngành quản lý hoạt động chính của hội thẩm định, trình UBND tỉnh phê duyệt đối với những nhiệm vụ nhà nước giao để làm cơ sở hỗ trợ kinh phí theo Thông tư số 01/2011/TT-BTC ngày 06/01/2011 của Bộ trưởng Bộ Tài chính.

7. Tiếp tục kiến nghị với cơ quan có thẩm quyền hoàn thiện hệ thống văn bản pháp luật về hội, quỹ để đảm bảo hiệu quả quản lý nhà nước về hội trong thực tiễn.

Trên đây là báo cáo tình hình tổ chức, hoạt động và quản lý hội, quỹ giai đoạn 2016-2021 và phương hướng, nhiệm vụ giai đoạn 2021-2026 của tỉnh Hà Tĩnh./.

Nơi nhận:

- Vụ Tổ chức phi Chính phủ - Bộ Nội vụ;
- UBND tỉnh (B/c);
- Các Ban: Tổ chức, Dân vận Tỉnh ủy;
- Công an tỉnh;
- Lưu: VT, XDCQ&TCBC.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Trần Đình Trung