

Số: /SNV-XDCQ&TCBC

Hà Tĩnh, ngày tháng 01 năm 2022

V/v cho ý kiến đối với dự thảo các quy trình nội bộ TTHC ngành GD&ĐT

Kính gửi: Sở Khoa học và Công nghệ.

Sở Nội vụ nhận được Văn bản số 27/SKH-CN-TĐT ngày 10/01/2022 của Sở Khoa học và Công nghệ về cho ý kiến đối với dự thảo các quy trình nội bộ Thủ tục hành chính (TTHC) ngành Giáo dục và Đào tạo; sau khi nghiên cứu dự thảo, Sở Nội vụ có ý kiến như sau:

1. Về thẩm quyền quyết định:

Thẩm quyền thành lập, sáp nhập, chia tách, giải thể, cho phép trung tâm giáo dục thường xuyên hoạt động trở lại; thành lập, tổ chức lại, cho phép tổ chức lại, giải thể trung tâm hỗ trợ và phát triển giáo dục hòa nhập theo Nghị định số 46/2017/NĐ-CP¹; Nghị định số 135/2018/NĐ-CP² thuộc thẩm quyền quyết định của **Chủ tịch UBND tỉnh** (thẩm quyền riêng).

Tuy nhiên căn cứ khoản 1 Điều 24 Nghị định số 120/2020/NĐ-CP³ quy định: **“1. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh a) Quyết định thành lập, tổ chức lại, giải thể các đơn vị sự nghiệp công lập sau: Đơn vị quy định tại điểm b, điểm c và điểm d khoản 4, khoản 5 Điều 2 Nghị định này và đơn vị sự nghiệp công lập khác theo quy định của pháp luật;”**⁴.

Mặt khác theo quy định tại điểm h khoản 1 Điều 4 Quyết định số 55/2021/QĐ-UBND ngày 31/12/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh về ban hành Quy định quản lý tổ chức bộ máy, biên chế, cán bộ, công chức, viên chức trong cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp công lập và người quản lý doanh nghiệp Nhà nước, kiểm soát viên, người đại diện phần vốn Nhà nước thuộc Ủy ban

¹ Nghị định số 46/2017/NĐ-CP ngày 21/4/2017 của Chính phủ quy định về điều kiện đầu tư và hoạt động trong lĩnh vực giáo dục

² Nghị định số 135/2018/NĐ-CP ngày 04/10/2018 của Chính phủ sửa đổi một số điều của Nghị định 46/2017/NĐ-CP ngày 21/4/2017 của Chính phủ quy định về điều kiện đầu tư và hoạt động trong lĩnh vực giáo dục

³ Nghị định số 120/2020/NĐ-CP³ ngày 07/10/2020 của Chính phủ quy định về thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập

⁴ “4. Đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý của Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương (sau đây gọi chung là cấp tỉnh), gồm:

a) Đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh;

b) Đơn vị sự nghiệp công lập thuộc cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh (sau đây gọi chung là sở);

c) Đơn vị sự nghiệp công lập thuộc chi cục và tương đương thuộc sở;

d) Đơn vị sự nghiệp công lập thuộc tổ chức hành chính khác thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh.

5. Đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Ủy ban nhân dân huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh, thành phố thuộc thành phố trực thuộc Trung ương (sau đây gọi chung là cấp huyện)”.

nhân dân tỉnh quy định về **trách nhiệm, quyền hạn của UBND tỉnh**: “*Quyết định thành lập, tổ chức lại, giải thể, đổi tên cơ cấu tổ chức thuộc sở, ban, ngành, gồm: Văn phòng, thanh tra, phòng chuyên môn, nghiệp vụ, chi cục, ban, tổ chức hành chính khác và đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc sở, ban, ngành; phòng và tổ chức trực thuộc chi cục, ban, tổ chức hành chính khác*”.

Như vậy theo quy định tại Nghị định số 120/2020/NĐ-CP và Quyết định 55/2021/QĐ-UBND thuộc **thẩm quyền chung của UBND tỉnh**. Do đó về nội dung cơ quan thẩm quyền quyết định, Sở Nội vụ đề nghị Sở Khoa học và Công nghệ lấy ý kiến góp ý của Sở Tư pháp để điều chỉnh phù hợp tại các tiểu khoản 2.7 “(cơ quan có thẩm quyền quyết định)” của dự thảo.

2. Về điều kiện, trình tự, thủ tục, thời gian thực hiện thủ tục hành chính:

- Về điều kiện, trình tự, thủ tục, thời gian quy định việc thành lập, tổ chức lại, giải thể đối với đơn vị sự nghiệp công lập thực hiện theo quy định tại Nghị định số 120/2020/NĐ-CP, theo đó mặt điều kiện, trình tự, thủ tục, thời gian, thành phần hồ sơ quy định việc thành lập, tổ chức lại, giải thể đối với đơn vị sự nghiệp công lập có khác với quy định về điều kiện, trình tự, thủ tục, thời gian tại Nghị định số 46/2017/NĐ-CP, Nghị định số 135/2018/NĐ-CP. Do đó về điều kiện, trình tự, thủ tục và thời gian áp dụng, đề nghị Sở Khoa học và Công nghệ gửi lấy ý kiến Sở Tư pháp để thống nhất trong việc áp dụng văn bản quy phạm pháp luật.

- Rà soát các TTHC để nâng lên dịch vụ công mức độ 3, 4, theo đó trong cách thức thực hiện tại các quy trình đề nghị sửa đổi lại phù hợp với Dịch vụ công mức độ 3, 4.

- Soát xét kỹ thời gian giải quyết tại từng quy trình để cắt giảm thời gian tối đa nhằm phát huy năng suất lao động của công chức và tạo thuận lợi cho người dân, tổ chức trong quá trình thực hiện.

3. Về quy trình nội bộ:

3.1. Thành lập trung tâm giáo dục thường xuyên:

- Tại tiểu khoản 2.1 (Điều kiện thực hiện TTHC): đề nghị sửa nội dung quy định tại tiểu tiết “+” thứ 2 thuộc tiết thứ 2 của tiểu khoản 2.1 để phù hợp với điểm b khoản 19 Điều 1 Nghị định số 135/2018/NĐ-CP⁵

- Tại tiểu khoản 2.2 (Cách thức thực hiện TTHC) đề nghị sửa lại như sau:

+ Nộp hồ sơ trực tiếp hoặc gửi hồ sơ qua dịch vụ bưu chính đến Trung tâm Phục vụ hành chính công tỉnh;

+ Qua hệ thống phần mềm dịch vụ công của tỉnh:
<http://dichvucong.hatinh.gov.vn>.

⁵ “b) Có các thiết bị dạy học và tài liệu học tập theo yêu cầu thực hiện các chương trình giáo dục thường xuyên.”

+ Thời gian tiếp nhận hồ sơ: Giờ hành chính tất cả các ngày làm việc trong tuần.

- Tại tiểu khoản 2.9 (Kết quả Giải quyết TTHC), đề nghị sửa lại như sau: Quyết định thành lập hoặc Văn bản của UBND tỉnh trong trường hợp không đồng ý việc thành lập.

- Tại tiểu khoản 2.10 (Quy trình xử lý công việc): đề nghị sửa một số nội dung như sau:

+ Tại bước 4 đề nghị bỏ các tiêu tiết trong nội dung “*thẩm định hồ sơ*”. Lý do: quy trình thẩm định hồ sơ thực hiện theo quy định tại khoản 2, khoản 3 Điều 13⁶ Nghị định số 120/2020/NĐ-CP; trường hợp hồ sơ không đảm bảo tham mưu lãnh đạo Sở Nội vụ thực hiện chuyển sang bước 12.

+ Đề nghị bỏ bước 5 “*Các cơ quan có liên quan thẩm định hồ sơ và cho ý kiến*”. Lý do: nội dung này tại Nghị định số 46/2017/NĐ-CP, Nghị định số 135/2018/NĐ-CP không quy định; mặt khác theo quy định hiện hành tại khoản 1 Điều 10 Nghị định số 120/2020/NĐ-CP quy định: “*1. Cơ quan, tổ chức đề nghị thành lập đơn vị sự nghiệp công lập phải gửi dự thảo đề án, tờ trình và dự thảo văn bản của cơ quan hoặc người có thẩm quyền quyết định thành lập đến các cơ quan, tổ chức liên quan theo quy định của pháp luật để lấy ý kiến tham gia bằng văn bản đối với việc thành lập đơn vị sự nghiệp công lập trước khi gửi cơ quan, tổ chức có thẩm quyền thẩm định*”. Do đó, việc lấy ý kiến các cơ quan liên quan phải được thực hiện trước khi gửi cơ quan, tổ chức có thẩm quyền thẩm định.

+ Đề nghị bỏ bước 6, bước 7: vì thuộc nội dung thẩm định đã có ở bước 4; mặt khác ở bước 6 có “*tổ thẩm định theo quyết định*” là chưa đảm bảo quy định vì trong suốt quá trình giải quyết hồ sơ không quy định phải thành lập tổ thẩm định hồ sơ.

+ Tại bước 9 đề nghị bỏ nội dung: “*Đối với trường hợp đủ điều kiện thì chuyển toàn bộ hồ sơ lên UBND tỉnh giải quyết (qua bộ phận TN&TKQ của UBND tỉnh tại Trung tâm PVHCC). Đối với kết quả là Văn bản thông báo*

⁶ “2. Nội dung thẩm định, gồm:

a) Sự cần thiết và cơ sở pháp lý của việc thành lập đơn vị sự nghiệp công lập;

b) Mục tiêu, phạm vi, đối tượng, tên gọi, loại hình tổ chức, vị trí, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức; vị trí việc làm, số lượng người làm việc và cơ cấu viên chức theo chức danh nghề nghiệp; cơ chế tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập;

c) Hồ sơ, thủ tục thành lập đơn vị sự nghiệp công lập theo quy định;

d) Điều kiện bảo đảm hoạt động đối với đơn vị sự nghiệp công lập khi được thành lập;

đ) Việc đáp ứng các tiêu chí, điều kiện thành lập và hoạt động của đơn vị sự nghiệp công lập theo quy định của pháp luật;

e) Tính khả thi của việc thành lập đơn vị sự nghiệp công lập;

g) Dự thảo văn bản của cơ quan hoặc người có thẩm quyền quyết định thành lập đơn vị sự nghiệp công lập; dự thảo quy chế tổ chức và hoạt động của đơn vị sự nghiệp công lập.

Đối với những vấn đề chưa rõ hoặc còn có ý kiến khác nhau thì cơ quan, tổ chức thẩm định yêu cầu cơ quan, tổ chức đề nghị thành lập đơn vị sự nghiệp công lập phải có văn bản giải trình bổ sung hoặc theo ủy quyền của người có thẩm quyền quyết định thành lập đơn vị sự nghiệp công lập tổ chức họp với cơ quan, tổ chức trình đề án và các cơ quan có liên quan để làm rõ và báo cáo cơ quan hoặc người có thẩm quyền quyết định.

3. Trường hợp quyết định thành lập đơn vị sự nghiệp công lập là văn bản quy phạm pháp luật thì việc thẩm định còn phải tuân thủ các quy định của pháp luật về ban hành văn bản quy phạm pháp luật”.

không đủ điều kiện thành lập trung tâm thì chuyển Trung tâm PVHCC tỉnh để trả cho Sở GD&ĐT theo bước B12". Lý do: trách nhiệm văn thư của sở chỉ phát hành văn bản của lãnh đạo sở trình UBND tỉnh theo quy định. Thẩm quyền quyết định đủ điều kiện hay không đủ điều kiện phải do UBND tỉnh thực hiện theo quy định tại điểm c khoản 3 Điều 38 Nghị định số 46/2017/NĐ-CP. Mặt khác tại Trung tâm Phục vụ Hành chính công tỉnh không có "*bộ phận TN&TKQ*" chỉ có cán bộ, công chức được cử đến tiếp nhận và trả kết quả.

3.2. Cho phép trung tâm giáo dục thường xuyên hoạt động giáo dục trở lại: thực hiện theo quy định tại điểm c, điểm đ khoản 3 Điều 40 Nghị định số 46/2017/NĐ-CP; Điều 2 Nghị định số 135/2018/NĐ-CP. Về quy trình nội bộ thực hiện tương tự góp ý đối với tiêu khoản 3.1 văn bản này.

3.3. Sáp nhập, chia tách trung tâm giáo dục thường xuyên: thực hiện theo Điều 39 Nghị định số 46/2017/NĐ-CP. Về quy trình nội bộ thực hiện tương tự góp ý đối với tiêu khoản 3.1 văn bản này.

3.4. Giải thể trung tâm giáo dục thường xuyên: thực hiện theo Điều 41 Nghị định số 46/2017/NĐ-CP; Điều 2 Nghị định số 135/2018/NĐ-CP.

- Tiêu khoản 2.2 như góp ý tại tiêu khoản 3.1 của văn bản này.

- Tiêu khoản 2.5: Việc giải thể trung tâm giáo dục thường xuyên theo quy định tại Nghị định số 46/2017/NĐ-CP không quy định thời hạn giải quyết. Tuy nhiên căn cứ theo khoản 2 Điều 18 Nghị định số 120/2020/NĐ-CP quy định: "*Việc lấy ý kiến tham gia của các cơ quan, tổ chức liên quan; trình tự gửi và tiếp nhận hồ sơ; thẩm định; xử lý hồ sơ và thời hạn giải quyết việc tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập được thực hiện như quy định đối với việc thành lập đơn vị sự nghiệp công lập*". Do đó, đề nghị quy định mốc thời gian đối với việc giải thể trung tâm giáo dục thường xuyên như thời gian thành lập trung tâm giáo dục thường xuyên.

- Tiêu khoản 2.10 thực hiện theo quy định tại khoản 2⁷ Điều 18 Nghị định số 120/2020/NĐ-CP; theo đó quy trình các bước thực hiện tương tự như đã góp ý tại tiêu khoản 3.1 của văn bản này.

3.5. Thành lập trung tâm hỗ trợ và phát triển giáo dục hòa nhập công lập hoặc cho phép thành lập trung tâm hỗ trợ và phát triển giáo dục hòa nhập tư thực: thực hiện theo Điều 61 Nghị định số 46/2017/NĐ-CP; khoản 24 Điều 1 và Điều 2 Nghị định số 135/2018/NĐ-CP.

- Tại tiêu khoản 2.3 về thành phần hồ sơ: Đề nghị bỏ nội dung tiết thứ 3 từ trên xuống: "*Dự thảo quy chế tổ chức và hoạt động của trung tâm hỗ trợ và phát triển giáo dục hòa nhập và các tài liệu khác có liên quan (giấy tờ đất đai, kinh phí, nguồn nhân lực)*". Vì nội dung này đã được bãi bỏ theo Điều 2 Nghị

⁷ "2. Việc lấy ý kiến tham gia của các cơ quan, tổ chức liên quan; trình tự gửi và tiếp nhận hồ sơ; thẩm định; xử lý hồ sơ và thời hạn giải quyết việc tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập được thực hiện như quy định đối với việc thành lập đơn vị sự nghiệp công lập".

định số 135/2018/NĐ-CP. Bổ sung thành phần hồ sơ theo quy định tại khoản 1 Điều 11 Nghị định số 120/2020/NĐ-CP.

- Tại tiểu khoản 2.7 (Cơ quan có thẩm quyền quyết định), đề nghị bổ sung thêm nội dung: đối với việc cho phép thành lập trung tâm hỗ trợ và phát triển giáo dục hòa nhập tư thục thì thẩm quyền thuộc Chủ tịch UBND tỉnh. Lý do: vì đây không phải là đơn vị sự nghiệp công lập nên thực hiện theo quy định tại khoản 1 Điều 61 Nghị định số 46/2017/NĐ-CP.

- Tại tiểu khoản 2.10 tương tự như góp ý ở tiểu khoản 3.1 của văn bản này; tại bước 4 trình tự nội dung thẩm định được thực hiện theo quy định tại điểm b, c khoản 3 Điều 61 Nghị định số 46/2017/NĐ-CP.

3.6. Tổ chức lại, cho phép tổ chức lại trung tâm hỗ trợ và phát triển giáo dục hòa nhập: khoản 2, khoản 4 Điều 64 Nghị định số 46/2017/NĐ-CP. Đối với nội dung này góp ý tương tự như tiểu khoản 3.1 và tiểu khoản 3.5 của văn bản này.

3.7. Giải thể trung tâm hỗ trợ và phát triển giáo dục hòa nhập (theo đề nghị của tổ chức, cá nhân thành lập): khoản 2, khoản 4 Điều 66 Nghị định số 46/2017/NĐ-CP.

- Tại tiểu khoản 2.1 đề nghị nghiên cứu quy định tại khoản 1 Điều 66 Nghị định số 46/2017/NĐ-CP.

- Trình tự các bước thực hiện tương tự góp ý tại tiểu khoản 3.1, tiểu khoản 3.5 của văn bản này.

3.8. Lĩnh vực xét, cấp học bổng chính sách: thống nhất như dự thảo đối với lĩnh vực liên quan đến Sở Nội vụ.

Trên đây là góp ý của Sở Nội vụ đối với dự thảo các quy trình nội bộ Thủ tục hành chính ngành Giáo dục và Đào tạo, gửi Sở Khoa học và Công nghệ tổng hợp, báo cáo theo quy định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- UBND tỉnh (b/c);
- Sở Giáo dục và Đào tạo;
- Lãnh đạo Sở;
- Lưu: VT, P.XDCQ&TCBC.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Trần Đình Trung