

Số: /SNV-XDCQ&TCBC  
Về việc góp ý Dự thảo Luật Thực hiện  
dân chủ ở cơ sở.

Hà Tĩnh, ngày 10 tháng 5 năm 2022

Kính gửi: Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh.

Thực hiện Công văn số 112/ĐĐBQH ngày 25/4/2022 của Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh về việc lấy ý kiến góp ý dự án Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở; sau khi nghiên cứu và căn cứ thực tiễn công tác liên quan đến dân chủ ở cơ sở, Sở Nội vụ có ý kiến góp ý như sau:

1) Tại Điều 2:

- Đề nghị bổ sung thêm một khoản là khoản 2 và viết như sau: “2. Công dân, cán bộ, công chức, viên chức, người lao động (sau đây gọi chung là công dân).”, đồng thời điều chỉnh thứ tự các khoản 2, 3, 4, 5 của bản dự thảo hiện tại thành 3, 4, 5, 6 tương ứng; tại bản Dự thảo, cần phải thay tất cả các cụm từ “công dân, cán bộ, công chức, viên chức, người lao động” thành cụm từ “công dân”. Lý do: *cán bộ, công chức, viên chức, người lao động* đều là *công dân*.

- Bổ sung thêm cụm từ “kinh tế, văn hoá, xã hội” vào khoản 4, viết lại như sau: “4. Quyết định hành chính liên quan đến lợi ích cộng đồng là quyết định ban hành hoặc phê duyệt chiến lược, chương trình, quy hoạch, kế hoạch, dự án, đề án có nội dung tác động đến môi trường; sức khỏe của cộng đồng; trật tự, an toàn xã hội; kinh tế, văn hoá, xã hội và những vấn đề khác làm ảnh hưởng đến lợi ích cộng đồng.”. Lý do: “kinh tế, văn hoá, xã hội” là những thành tố tối quan trọng, không thể thiếu và thường bị tác động bởi rất nhiều Quyết định hành chính liên quan đến lợi ích cộng đồng.

2) Tại khoản 1 Điều 3:

Bổ sung thêm cụm từ “bảo đảm quyền của công dân được thụ hưởng kết quả việc thực hiện dân chủ ở cơ sở”; viết lại như sau: “1. Bảo đảm quyền của công dân được biết, tham gia ý kiến, quyết định và kiểm tra, giám sát việc thực hiện dân chủ ở cơ sở, bảo đảm quyền của công dân được thụ hưởng kết quả việc thực hiện dân chủ ở cơ sở.”. Lý do: quyền của công dân được thụ hưởng kết quả việc thực hiện dân chủ ở cơ sở là một trong những quyền cơ bản, là mục tiêu, mục đích, đồng thời là kết quả cần phải đạt được, góp phần thể hiện tính ưu việt trong chủ trương, đường lối của Đảng và pháp luật về dân chủ ở cơ sở, đảm bảo quyền làm chủ của Nhân dân theo phương châm “Dân biết, dân bàn, dân làm, dân kiểm tra, dân giám sát, dân thụ hưởng”.

3) Tại khoản 1 Điều 4: Chuyển cụm từ “theo yêu cầu” lên đầu khoản 1; viết lại khoản 1 như sau:

“Theo yêu cầu, được công khai thông tin và cung cấp thông tin đầy đủ, chính xác, kịp thời theo quy định của pháp luật”.

4) Tại khoản 4 Điều 7: Bỏ cụm từ “4. Lợi dụng việc thực hiện dân chủ ở cơ sở để”; nhập các nội dung còn lại vào khoản 3 Điều 7, đồng thời sửa số thứ tự khoản 5 thành khoản 4; bổ sung thêm cụm từ “tổ chức,”; viết lại khoản 3 Điều 7 như sau: “3. Lợi dụng việc thực hiện dân chủ ở cơ sở để: Thực hiện hành vi xâm phạm an ninh quốc gia, trật tự, an toàn xã hội; xuyên tạc, vu khống, gây thù hận, kích động bạo lực, phân biệt vùng, miền, giới tính, tôn giáo, dân tộc; gây thiệt hại cho cơ quan, đơn vị, doanh nghiệp, tổ chức, cá nhân.”. Lý do: nhằm tránh trùng lặp và dài dòng; Ngoài việc nghiêm cấm hành vi lợi dụng việc thực hiện dân chủ ở cơ sở để gây thiệt hại cho cơ quan, đơn vị, doanh nghiệp, cá nhân thì “tổ chức” cũng có thể là một đối tượng bị gây thiệt hại, vì vậy, cần bổ sung thêm cụm từ “tổ chức,” như đã nói ở trên.

5) Tại điểm c khoản 2 Điều 8: Bổ sung cụm từ “ít nhất” để viết như sau:

“c) Trường hợp phạm ít nhất một tội đã được Bộ luật hình sự quy định thì phải chịu trách nhiệm hình sự theo quy định của pháp luật hình sự và tổ tụng hình sự.”. Lý do: Ở bản dự thảo Luật, ghi “...một tội...” là chưa đầy đủ, mà thực chất “một tội” chỉ là con số tối thiểu.

6) Đề nghị: sửa tiêu đề Chương II thành “THỰC HIỆN DÂN CHỦ Ở CẤP XÃ”; sửa tiêu đề Mục 1 Chương II thành “CÔNG KHAI THÔNG TIN Ở CẤP XÃ”. Lý do: tại khoản 1 Điều 2 bản dự thảo Luật này đã ghi “...xã, phường, thị trấn (sau đây gọi chung là cấp xã)”.

7) Tại khoản 2 Điều 15: Đề nghị bỏ hoặc sửa đổi cụm từ “... chấp hành án phạt tù,...” để cho phù hợp với quy định ở khoản 1 và khoản 5 Điều 30 Luật bầu cử đại biểu Quốc hội và đại biểu Hội đồng nhân dân năm 2015. Nếu chọn phương án bỏ cụm từ nêu trên, thì viết lại khoản 2 Điều 15 bản dự thảo Luật này như sau:

“2. Cử tri là người đang bị tạm giam, tạm giữ, người đang chấp hành biện pháp đưa vào cơ sở giáo dục bắt buộc, cơ sở cai nghiện bắt buộc, trong thời gian 24 giờ trước thời điểm lập danh sách cử tri có văn bản ủy quyền theo quy định tại khoản 3 Điều 4 Luật này được ghi tên vào danh sách cử tri.”

Nếu chọn phương án sửa đổi, bổ sung cụm từ nêu trên, thì viết lại khoản 2 Điều 15 như sau:

“2. Cử tri là người đang chấp hành án phạt tù (song không bị tước quyền thực hiện quy chế dân chủ ở cơ sở), bị tạm giam, tạm giữ, người đang chấp hành biện pháp đưa vào cơ sở giáo dục bắt buộc, cơ sở cai nghiện bắt buộc, trong thời gian 24 giờ trước thời điểm lập danh sách cử tri có văn bản ủy quyền theo quy định tại khoản 3 Điều 4 Luật này được ghi tên vào danh sách cử tri.”

8) Tại khoản 3 Điều 16: Đề nghị sửa số thứ tự khoản 2 thành khoản 3. Bỏ nội dung “... Trong thời gian 03 ngày làm việc kể từ ngày nhận được khiếu nại của công dân, Ủy ban nhân dân cấp xã phải có văn bản trả lời về nội dung

khiếu nại để gửi tới công dân”; bổ sung thêm nội dung “để giải quyết theo quy định của Luật khiếu nại và các văn bản pháp luật hiện hành về khiếu nại.” và viết lại phần cuối của khoản 3 Điều 16 như sau: “... Trường hợp công dân không đồng ý về kết quả giải quyết của Trưởng thôn, Tổ trưởng Tổ dân phố thì có quyền khiếu nại đến Ủy ban nhân dân cấp xã để giải quyết theo quy định của Luật khiếu nại và các văn bản pháp luật hiện hành về khiếu nại.” . Lý do: khi công dân đã khiếu nại đến Ủy ban nhân dân cấp xã thì người có thẩm quyền phải giải quyết theo quy định của Luật khiếu nại và các văn bản pháp luật hiện hành về khiếu nại.

9) Tại Điều 18; đề nghị sửa tiêu đề “Văn bản của của cộng đồng dân cư” thành “Văn bản của cộng đồng dân cư”.

Trên đây là nội dung góp ý của Sở Nội vụ gửi đề Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh nghiên cứu, tổng hợp./.

***Nơi nhận:***

- Như trên;
- Lưu: VT, XDCQ&TCBC.

**KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**

**Trần Đình Trung**