

Số: /SNV-VP  
V/v báo cáo một số khó khăn, vướng  
mắc, kiến nghị đề xuất trong thực  
hiện nhiệm vụ

Hà Tĩnh, ngày tháng 8 năm 2022

Kính gửi: Sở Kế hoạch và Đầu tư.

Thực hiện Công văn số 4524/UBND-TH<sub>3</sub> ngày 17/8/2022 của UBND tỉnh về việc giao chuẩn bị nội dung làm việc với Chủ tịch Quốc hội, Sở Nội vụ báo cáo một số khó khăn, vướng mắc trong thực hiện nhiệm vụ, cụ thể như sau:

### **1. Lĩnh vực tổ chức bộ máy và biên chế**

- Đề nghị các Bộ, ngành Trung ương kịp thời ban hành các Thông tư hướng dẫn về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của các cơ quan chuyên môn cấp tỉnh, cấp huyện (hiện nay, còn 04 đơn vị<sup>1</sup>); các Thông tư hướng dẫn về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc ngành, lĩnh vực quản lý.

- Việc sắp xếp, kiện toàn các đơn vị sự nghiệp theo Nghị định số 120/2020/NĐ-CP hiện nay gặp nhiều khó khăn, do nhiều đơn vị có quy mô nhỏ, không có chức năng, nhiệm vụ tương đồng, không hoạt động trên cùng địa bàn; đồng thời, các bộ, ngành chưa tham mưu Thủ tướng Chính phủ ban hành đầy đủ danh mục dịch vụ sự nghiệp công cơ bản, thiết yếu trong từng ngành, lĩnh vực nên tỉnh chưa có đầy đủ cơ sở pháp lý để rà soát, thực hiện. Việc thực hiện sắp xếp, quy hoạch mạng lưới các cơ sở giáo dục nghề nghiệp gặp nhiều khó khăn do chưa có Quy hoạch mạng lưới cơ sở giáo dục nghề nghiệp toàn quốc; mặt khác địa phương chưa có thẩm quyền để chủ động xây dựng phương án sắp xếp lại các trường cao đẳng nghề. Đề nghị Chính phủ chỉ đạo bộ, ngành kịp thời tham mưu danh mục dịch vụ sự nghiệp công cơ bản, thiết yếu trình Thủ tướng Chính phủ ban hành để địa phương có đầy đủ cơ sở pháp lý rà soát, sắp xếp các ĐVSN đảm bảo đúng quy định theo NĐ 120/2020/NĐ-CP; chỉ đạo Bộ Nội vụ đánh giá, đề xuất sửa đổi tiêu chí thành lập phòng trong các đơn vị sự nghiệp đảm bảo phù hợp thực tiễn quy mô tại địa phương, nhất là trên địa bàn cấp huyện.

- Việc bố trí, sắp xếp cơ cấu bên trong đối với các đơn vị có quy mô vừa đủ 15 người làm việc gặp nhiều khó khăn, không bố trí được phòng do không đáp ứng được tiêu chí 07 viên chức/phòng, nhất là đối với các đơn vị sự nghiệp tự bảo đảm chi thường xuyên (tự chủ 100% chi thường xuyên) đang hoạt động hiệu quả với mô hình tổ chức hiện tại. Đề nghị Bộ Nội vụ hướng dẫn cụ thể việc

<sup>1</sup> Sở Thông tin và Truyền thông; Sở Xây dựng; Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn; Thanh tra tỉnh.

sắp xếp các đơn vị sự nghiệp chưa đảm bảo tiêu chí thành lập nhưng không có đơn vị khác có chức năng, nhiệm vụ tương đồng để thực hiện hợp nhất, sáp nhập; hướng dẫn cụ thể việc sắp xếp cơ cấu tổ chức bên trong của các đơn vị sự nghiệp vừa đủ 15 người làm việc.

- Hiện nay, đa số các Thông tư của các bộ, ngành về hướng dẫn xếp hạng các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc ngành, lĩnh vực quản lý không còn phù hợp với thực tiễn hoạt động của các đơn vị do được ban hành quá lâu; nhiều ngành, lĩnh vực chưa được hướng dẫn xếp hạng; một số đơn vị được tổ chức theo mô hình mới do quá trình sắp xếp lại tổ chức bộ máy nên chưa có quy định điều chỉnh đối với mô hình này<sup>2</sup>... Vì vậy, việc xếp hạng các đơn vị sự nghiệp hiện nay gặp nhiều khó khăn, nhiều đơn vị không có cơ sở pháp lý để thực hiện xếp hạng dẫn đến những bất cập trong thực hiện chế độ, chính sách đối với đội ngũ viên chức sự nghiệp. Đề nghị Chính phủ chỉ đạo bộ, ngành rà soát, sửa đổi các Thông tư quy định, hướng dẫn xếp hạng các đơn vị sự nghiệp thuộc ngành, lĩnh vực quản lý.

- Theo Kết luận số 40-KL/TW ngày 18/7/2022 của Bộ Chính trị, giai đoạn 2021 - 2026, tinh giản ít nhất 5% biên chế cán bộ, công chức và ít nhất 10% biên chế viên chức hưởng lương từ ngân sách nhà nước, cụ thể: tinh phải tiếp tục giảm 113 biên chế công chức và 2.122 biên chế sự nghiệp. Việc thực hiện nội dung này cũng gặp nhiều khó khăn do về cơ bản tỉnh đã chuyển số biên chế hưởng lương ngân sách nhà nước sang biên chế đơn vị tự bảo đảm kinh phí ở các đơn vị sự nghiệp có khả năng tự bảo đảm kinh phí (*sự nghiệp y tế, sự nghiệp dạy nghề và một số đơn vị khác tự bảo đảm kinh phí chi thường xuyên*; biên chế giáo dục mầm non và phổ thông lớn - chiếm 83% biên chế hưởng lương ngân sách toàn tỉnh, khả năng tự bảo đảm kinh phí chi thường xuyên thấp, số học sinh, số lớp ngày càng tăng; số biên chế các ĐVSN còn lại tập trung chủ yếu là các ĐVSN do ngân sách nhà nước bảo đảm, chỉ bố trí số lượng biên chế để bảo đảm tiêu chí thành lập theo Nghị định số 120/2020/NĐ-CP. Đề nghị Chính phủ chỉ đạo việc tinh giản biên chế phù hợp lộ trình tự chủ tài chính của các đơn vị sự nghiệp theo Nghị định số 60/2021/NĐ-CP.

- Việc tham mưu phê duyệt vị trí việc làm theo Nghị định số 62/2020/NĐ-CP ngày 01/6/2020 của Chính phủ về vị trí việc làm và biên chế công chức và Nghị định số 106/2020/NĐ-CP ngày 10/9/2020 của Chính phủ về vị trí việc làm và số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập còn gián đoạn do các Bộ, ngành kịp thời ban hành các Thông tư hướng dẫn xây dựng vị trí việc làm theo Nghị định số 62/2020/NĐ-CP và Nghị định số 106/2020/NĐ-CP. Đề xuất các bộ, ngành trung ương kịp thời ban hành văn bản hướng dẫn về vị trí việc làm theo Nghị định số 62/2020/NĐ-CP và Nghị định số 106/2020/NĐ-CP

<sup>2</sup> Các lĩnh vực sự nghiệp chưa có quy định xếp hạng: Thông tin truyền thông, lưu trữ, đối ngoại, công thương, tài nguyên, tài chính, giao thông, các ban quản lý dự án, khoa học công nghệ... Ngoài ra, các đơn vị được hợp nhất từ nhiều lĩnh vực có quy định xếp hạng riêng lẻ như Trung tâm Y tế; Trung tâm Giáo dục nghề nghiệp - Giáo dục thường xuyên, Trung tâm ứng dụng Khoa học kỹ thuật cấp huyện... sau sắp xếp không có quy định để thực hiện việc xếp hạng.

theo chuyên ngành được giao quản lý từ trung ương đến địa phương, để tạo sự đồng bộ, thống nhất trong cả nước.

## **2. Lĩnh vực công chức, viên chức**

- Đề nghị Chính phủ kịp thời xây dựng và ban hành chế độ tiền lương mới bảo đảm phù hợp với tình hình kinh tế - xã hội, khả năng ngân sách Nhà nước và quan điểm, mục tiêu, nội dung, nhiệm vụ giải pháp cải cách chính sách tiền lương tại Nghị quyết số 27-NQ/TW ngày 21/5/2018 Hội nghị Trung ương 7 khoá XII của Đảng về cải cách chính sách tiền lương đối với cán bộ, công chức, viên chức, lực lượng vũ trang và người lao động trong doanh nghiệp.

- Đề nghị Chính phủ sớm ban hành Nghị định về hợp đồng đối với một số loại công việc trong cơ quan hành chính và đơn vị sự nghiệp công lập để các đơn vị, địa phương có cơ sở triển khai thực hiện (Bộ Nội vụ đã lấy ý kiến góp ý dự thảo Nghị định vào tháng 3/2022).

- Đề nghị Chính phủ chỉ đạo Bộ Nội vụ nghiên cứu, sửa đổi Nghị định số 34/2019/NĐ-CP của Chính phủ ngày 24/4/2019 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố.

Trên đây báo cáo các khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện nhiệm vụ, Sở Nội vụ gửi Sở Kế hoạch và Đầu tư tổng hợp, báo cáo./.

### ***Nơi nhận:***

- Như trên;
- UBND tỉnh (để b/c);
- Giám đốc, các PGĐ Sở;
- Các phòng, ban, đơn vị;
- Lưu: VT, VP.

**GIÁM ĐỐC**

**Phan Thị Tố Hoa**