

Số: /SNV-XDCQ&TCBC
V/v báo cáo phục vụ sơ kết thực hiện
Nghị quyết số 26-NQ/TW và Nghị
quyết số 168/NQ-CP

Hà Tĩnh, ngày tháng 11 năm 2023

Kính gửi: Sở Kế hoạch và Đầu tư

Thực hiện Văn bản số 6503/UBND-TH₃ ngày 17/11/2023 của UBND tỉnh về việc báo cáo phục vụ sơ kết thực hiện Nghị quyết số 26-NQ/TW của Bộ Chính trị và Nghị quyết số 168/NQ-CP của Chính phủ. Căn cứ chức năng, nhiệm vụ được giao, Sở Nội vụ báo cáo như sau:

1. Kết quả thực hiện các chỉ tiêu, nhiệm vụ đề ra tại Nghị quyết số 26-NQ/TW và Nghị quyết số 168/NQ-CP trong năm 2023

1.1. Tiếp tục đẩy mạnh các phong trào thi đua yêu nước trong cán bộ, đảng viên, đoàn viên, hội viên và các tầng lớp nhân dân

Sở Nội vụ tham mưu Chủ tịch UBND tỉnh ban hành Chỉ thị về phát động phong trào thi đua thực hiện thắng lợi nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2023 với chủ đề “*Đoàn kết, đổi mới, sáng tạo, thi đua hoàn thành vượt mức các chỉ tiêu, nhiệm vụ năm 2023*”. Tiếp tục thực hiện có hiệu quả Chỉ thị số 19/CT-TTg ngày 16/7/2021 của Thủ tướng Chính phủ về việc phát động thi đua thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội hàng năm và Kế hoạch 05 năm (2021 - 2025) theo Nghị quyết Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ XIII của Đảng; Chỉ thị số 08-CT/TU, ngày 24/5/2021 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về đẩy mạnh phong trào thi đua yêu nước thực hiện thắng lợi Nghị quyết Đại hội Đảng các cấp nhiệm kỳ 2020-2025. Bám sát nhiệm vụ chính trị, tổ chức phát động phong trào thi đua thiết thực, hiệu quả nhằm thúc đẩy tăng trưởng, phát triển kinh tế - xã hội trong từng ngành, lĩnh vực, địa phương. Tiếp tục tổ chức thực hiện có hiệu quả các phong trào thi đua; phát động các đợt thi đua cao điểm chào mừng các ngày lễ lớn. Nêu cao vai trò, trách nhiệm của các cấp ủy Đảng, chính quyền, đoàn thể, người đứng đầu cơ quan, đơn vị, địa phương, trưởng các cụm, khối thi đua trong việc tổ chức các phong trào thi đua và thực hiện chính sách, pháp luật về thi đua, khen thưởng. Tiếp tục đổi mới công tác khen thưởng đảm bảo công bằng, công khai, minh bạch, chính xác, kịp thời. Phát hiện, lựa chọn các tập thể, cá nhân có thành tích xuất sắc để khen thưởng và đề nghị khen thưởng kịp thời, đảm bảo đúng đối tượng, đánh giá đúng thành tích, được dư luận xã hội đồng tình cao, tạo sức lan tỏa của phong trào thi đua. Kiện toàn và nâng cao chất lượng hoạt động của Hội đồng Thi đua - Khen thưởng các cấp trong công tác tham mưu, lãnh đạo, chỉ đạo tổ chức phong trào thi đua yêu nước. củng cố tổ chức bộ máy, nâng cao chất lượng cán bộ làm công tác thi đua, khen thưởng để đáp ứng yêu cầu trong giai đoạn hiện nay; đổi mới hoạt động các cụm, khối thi đua, khắc phục các

nội dung mang tính hình thức, xây dựng tiêu chí đánh giá, chấm điểm thi đua cụ thể, gắn với nhiệm vụ chính trị được giao. Báo cáo tổng kết phong trào thi đua “Cả nước đoàn kết, chung sức, đồng lòng, thi đua phòng, chống và chiến thắng đại dịch Covid-19”.

1.2. Về nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý của các cấp chính quyền

Sở Nội vụ đã tham mưu, tổng hợp, báo cáo UBND tỉnh các nội dung về thực hiện phân cấp, phân quyền, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý của các cấp chính quyền theo quy định.

Việc phân cấp, phân quyền trong quản lý nhà nước giữa các cơ quan chuyên môn trực thuộc UBND tỉnh và các đơn vị, địa phương trên địa bàn tỉnh hiện nay đáp ứng được yêu cầu nhiệm vụ và phù hợp với thực tiễn hoạt động. Qua đó, tạo cơ sở pháp lý thống nhất, đồng bộ và hoàn chỉnh để nâng cao hiệu lực, hiệu quả công tác quản lý nhà nước trên địa bàn; góp phần phát huy tính chủ động, sáng tạo và tinh thần trách nhiệm trong tham mưu thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước của các ngành, địa phương; giảm bớt sự chùng chေo, trùng lặp trong thực hiện nhiệm vụ, tạo sự thay đổi rõ rệt trong phương thức làm việc giữa các cơ quan hành chính nhà nước và giữa cơ quan hành chính nhà nước với người dân, doanh nghiệp. Trên cơ sở kết quả rà soát các quy định về phân cấp, phân quyền, các cơ quan, đơn vị, địa phương đã đề xuất, kiến nghị sửa đổi, bổ sung văn bản quy phạm pháp luật, cắt giảm và đơn giản hóa thủ tục hành chính tạo thuận lợi cho người dân, doanh nghiệp. Từ đó, rút ngắn được thời gian, tạo sự chủ động trong công tác quản lý, điều hành.

Thực hiện chỉ đạo của Bộ Nội vụ về việc báo cáo thực hiện phân cấp, phân quyền theo mô hình thành phố Hà Nội. Đến nay, Sở Nội vụ đang thực hiện tổng hợp báo cáo của các sở, ban, ngành, địa phương để đánh giá các nội dung thực hiện phân cấp, phân quyền so sánh với thành phố Hà Nội. Trên cơ sở đó, tổng hợp các đề xuất của các sở, ban, ngành, địa phương về các nội dung phân cấp, ủy quyền theo mô hình thành phố Hà Nội phù hợp với thực tiễn của tỉnh.

1.3. Về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy tinh gọn

Năm 2023, Sở Nội vụ đã tham mưu UBND tỉnh ban hành các Quyết định: số 880/QĐ-UBND ngày 14/4/2023 Phê duyệt Đề án sắp xếp, kiện toàn cơ cấu tổ chức các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc thẩm quyền quản lý của Ủy ban nhân dân tỉnh; số 2817/QĐ-UBND ngày 01/11/2023 phê duyệt Đề án sắp xếp các đơn vị sự nghiệp y tế công lập thuộc thẩm quyền quản lý của UBND tỉnh. Đồng thời ban hành nhiều văn bản chỉ đạo khác để tập trung lãnh đạo, chỉ đạo các đơn vị, địa phương tổ chức thực hiện nhằm sắp xếp, kiện toàn cơ cấu tổ chức bộ máy các tổ chức hành chính, đơn vị sự nghiệp đảm bảo tinh gọn, nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động của chính quyền các cấp.

a) Về tổ chức hành chính:

- Tại cấp tỉnh:

+ Số lượng các sở, ban, ngành cấp tỉnh: Hiện nay, trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh có 21 sở, ban, ngành.

+ Số lượng văn phòng, thanh tra, phòng chuyên môn, nghiệp vụ, chi cục và tổ chức tương đương thuộc cơ cấu tổ chức của Sở: Hiện nay, có 131 tổ chức, trong đó có 117 phòng chuyên môn, 10 chi cục, 02 ban và 02 tổ chức hành chính đặc thù; giảm 36 tổ chức, trong đó có 32 phòng chuyên môn và 04 chi cục.

- Tại cấp huyện: Số lượng cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp huyện: hiện nay có 155 phòng.

b) Về đơn vị sự nghiệp công lập:

Trên địa bàn tỉnh hiện có 784 đơn vị sự nghiệp công lập thuộc thẩm quyền quản lý của UBND tỉnh, trong đó có 10 đơn vị trực thuộc UBND tỉnh, 101 đơn vị trực thuộc các sở, ban, ngành và 673 đơn vị trực thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện; giảm 143 đơn vị. UBND tỉnh đã chỉ đạo các cấp, các ngành đẩy mạnh việc thực hiện cơ chế tự chủ, xã hội hóa, khuyến khích thành lập các đơn vị sự nghiệp ngoài công lập, nhất là trong lĩnh vực giáo dục và đào tạo, giáo dục nghề nghiệp, y tế.

c) Về sắp xếp các đơn vị hành chính

Căn cứ Nghị quyết số 37-NQ/TW, ngày 24/12/2018 của Bộ Chính trị về việc sắp xếp các ĐVHC (ĐVHC) cấp huyện và cấp xã; Kết luận số 48-KL/TW, ngày 30/01/2023 của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030; Nghị quyết số 35/2023/UBTVQH15 ngày 12/7/2023 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030; Nghị quyết số 117/NQ-CP ngày 30/7/2023 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2025; Chỉ thị số 37-CT/TU, ngày 25/9/2023 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy Hà Tĩnh về lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 - 2030; theo Phương án đã được Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh Hà Tĩnh thống nhất trình xin ý kiến Bộ Nội vụ, giai đoạn 2023-2025 tỉnh Hà Tĩnh dự kiến sắp xếp, điều chỉnh, mở rộng địa giới thành phố Hà Tĩnh; sắp xếp huyện Thạch Hà và huyện Lộc Hà (giảm 01 đơn vị hành chính cấp huyện); thực hiện sắp xếp 24 đơn vị hành chính cấp xã để thành lập mới 17 đơn vị (giảm 07 đơn vị hành chính cấp xã).

1.4. Tiếp tục xây dựng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức có bản lĩnh chính trị, tính chuyên nghiệp cao, năng động, sáng tạo, có tầm nhìn chiến lược

Công tác quản lý, sử dụng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức trên địa bàn tỉnh ngày càng chặt chẽ, đi vào nề nếp. Các văn bản quy định về phân cấp thẩm quyền đã được ban hành để tăng tính chủ động và phát huy trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị trong tuyển dụng, quản lý và thực hiện chế độ chính sách đối với cán bộ, công chức, viên chức. Việc tuyển dụng công chức, viên chức được thực hiện đúng quy định, đảm bảo công bằng, công khai, minh bạch;

đội ngũ công chức, viên chức được tuyển dụng có trình độ chuyên môn, nghiệp vụ đáp ứng yêu cầu của vị trí việc làm.

Tỉnh đã quan tâm ban hành một số chính sách thu hút nhân tài, chính sách khuyến khích phát triển nguồn nhân lực chất lượng cao. Công tác đào tạo, bồi dưỡng đã góp phần nâng cao mặt bằng chung về năng lực, trình độ của đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, từng bước khắc phục các thiếu hụt kiến thức về quản lý nhà nước, chuyên môn nghiệp vụ và lý luận chính trị; trang bị kiến thức và kỹ năng hoạt động thực thi công vụ chuyên sâu theo chức danh, bám sát kế hoạch đào tạo và công tác quy hoạch cán bộ. Nhờ đó, cơ bản đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, nhất là cán bộ chủ chốt ở các cơ quan, đơn vị, địa phương có bản lĩnh chính trị vững vàng, trình độ, kiến thức và năng lực hoạt động thực tiễn ngày càng được nâng cao, thực hiện tốt nhiệm vụ chính trị của địa phương, cơ quan, đơn vị. Công tác đào tạo, bồi dưỡng không ngừng được đổi mới, đa dạng về hình thức, cập nhật nội dung thực tiễn yêu cầu và từng bước xây dựng, hoàn thiện quy chế. Để đảm bảo triển khai thực và đảm bảo thống nhất trong quản lý công tác đào tạo, bồi dưỡng trên địa bàn tỉnh.

Công tác đánh giá, xếp loại, thi đua khen thưởng và kỷ luật cán bộ, công chức, viên chức được các đơn vị, địa phương đặc biệt quan tâm, thực hiện nghiêm túc theo đúng thẩm quyền được phân cấp, góp phần nâng cao chất lượng đội ngũ, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ. UBND tỉnh ban hành các văn bản để tăng cường xiết chặt kỷ luật, kỷ cương hành chính, văn hóa công vụ trong đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức¹; các cơ quan, đơn vị đã triển khai nhiều biện pháp xiết chặt kỷ luật, kỷ cương hành chính, tăng cường kiểm tra việc chấp hành các quy định của đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức trong hoạt động công vụ. Từ đó tạo được những chuyển biến về ý thức, trách nhiệm, của cán bộ, công chức, viên chức trong việc thực hiện các nhiệm vụ được giao, góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động của các đơn vị, địa phương.

2. Một số tồn tại, khó khăn

- Đối với một số nội dung phân cấp, ủy quyền cho các sở, ngành cấp tỉnh, UBND cấp huyện thực hiện, tại một số thời điểm, lực lượng công chức chuyên môn thiếu, khối lượng công việc nhiều, áp lực về mặt thời gian, việc thực hiện các nhiệm vụ được giao chưa đảm bảo kịp thời theo quy định (lĩnh vực Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Xây dựng, Y tế, Tài chính); các quy định pháp luật hiện hành còn một số bất cập, thiếu đồng bộ, chồng chéo hoặc có những vấn đề mới phát sinh trong thực tiễn nhưng chậm được quy định, sửa đổi, bổ sung nên khó khăn cho các đơn vị, địa phương trong triển khai thực hiện.

- Việc rà soát để tiếp tục thực hiện sắp xếp các đơn vị sự nghiệp theo Nghị định số 120/2020/NĐ-CP hiện nay gặp nhiều khó khăn, cụ thể:

¹ Quyết định số 52/2017/QĐ-UBND ngày 22/11/2017 của UBND tỉnh ban hành Quy định trách nhiệm thực hiện kỷ luật, kỷ cương hành chính trong đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức và cán bộ, chiến sĩ lực lượng vũ trang trên địa bàn tỉnh; Quyết định số 20/2019/QĐ-UBND ngày 19/4/2019 của UBND tỉnh ban hành Quy chế văn hóa công vụ tại các cơ quan, đơn vị trên địa bàn tỉnh; Công văn số 6466/UBND-NC₂ ngày 15/11/2023 về việc tiếp tục chấn chỉnh kỷ luật, kỷ cương hành chính.

+ Các đơn vị có quy mô nhỏ (dưới 15 người làm việc) có các lĩnh vực, phạm vi hoạt động khác nhau, địa bàn cách xa nhau nên khó khăn trong việc xây dựng phương án sắp xếp;

+ Đến nay, phần lớn các bộ, ngành chưa tham mưu trình Thủ tướng Chính phủ ban hành đầy đủ danh mục dịch vụ sự nghiệp công cơ bản, thiết yếu trong từng ngành, lĩnh vực nên chưa có đầy đủ cơ sở pháp lý để thực hiện việc rà soát, xây dựng phương án sắp xếp, tổ chức lại các đơn vị sự nghiệp công lập vừa đảm bảo đúng quy định, vừa phù hợp với thực tiễn hoạt động.

+ Đối với các đơn vị sự nghiệp công lập vừa đảm bảo tiêu chí thành lập (vừa đủ 15 người làm việc), việc sắp xếp cơ cấu tổ chức bên trong rất khó khăn, cụ thể: sau khi bố trí số lượng lãnh đạo đơn vị tối đa là 02 người thì các đơn vị này còn có 13 người làm việc, không đủ điều kiện thành lập 02 phòng để đảm bảo tiêu chí tối thiểu 07 người/phòng trong khi thực trạng cơ cấu tổ chức các đơn vị sự nghiệp hiện nay đều có tổ chức trực thuộc và đang hoạt động có hiệu quả, phù hợp với yêu cầu nhiệm vụ.

+ Đối với các đơn vị sự nghiệp công lập tự bảo đảm chi thường xuyên không đáp ứng tiêu chí tối thiểu có 15 viên chức, nhưng đang hoạt động hiệu quả, đơn vị tự chủ động hợp đồng lao động để thực hiện theo yêu cầu nhiệm vụ của từng giai đoạn cụ thể. Quy định này gây khó khăn trong quá trình tổ chức và hoạt động của đơn vị; mặt khác, dễ dẫn đến tình trạng thực hiện việc tuyển dụng đủ viên chức để không phải tổ chức lại, hoặc giải thể, ảnh hưởng đến nguồn thu hoạt động, giảm tỷ lệ tự chủ.

- Bộ máy chính quyền ở một số xã chưa thực sự vững mạnh, chưa phát huy tốt vai trò, chức năng, nhiệm vụ theo quy định; một số lĩnh vực chuyên môn đối với công chức cấp xã chưa được đào tạo chuyên sâu về chuyên môn (thương mại, dịch vụ, xây dựng, quy hoạch...) nên ảnh hưởng đến chất lượng tham mưu thực hiện nhiệm vụ của UBND cấp xã. Mặt khác, số lượng các ĐVHC cấp xã giảm nhiều ở giai đoạn 2019-2021 cùng lúc với chủ trương tinh giản biên chế nên công tác sắp xếp, bố trí nhân sự là thành viên UBND cấp xã và các công chức cấp xã giữ các chức danh chuyên môn gặp rất nhiều khó khăn.

3. Nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu trong năm 2024

- Tiếp tục đẩy mạnh các phong trào thi đua yêu nước trong cán bộ, đảng viên, đoàn viên, hội viên và các tầng lớp nhân dân. Phát động phong trào thi đua thực hiện thắng lợi nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2024.

- Tiếp tục rà soát sửa đổi, bổ sung và hoàn thiện các quy định về phân cấp, phân quyền về quản lý nhà nước theo hướng đẩy mạnh phân cấp, ủy quyền, xác định rõ trách nhiệm giữa UBND tỉnh, Chủ tịch UBND tỉnh với các cơ quan chuyên môn cấp tỉnh, chính quyền cấp huyện đảm bảo đúng quy định của pháp luật, đúng thẩm quyền theo quy định phân cấp của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ.

- Rà soát, sửa đổi, bổ sung và hoàn thiện các quy định về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, tổ chức bộ máy của cơ quan chuyên môn cấp tỉnh; chính

quyền cấp huyện, chính quyền cấp xã gắn phân cấp, ủy quyền với việc tiếp tục đẩy mạnh cải cách hành chính, nhất là cải cách thủ tục hành chính và đẩy nhanh việc thực hiện dịch vụ công trực tuyến; nâng cao tính công khai, minh bạch và trách nhiệm giải trình, bảo đảm nâng cao hiệu lực, hiệu quả tổ chức thi hành pháp luật của cơ quan hành chính nhà nước; nâng cao chất lượng công vụ, công chức và cơ cấu lại đội ngũ công chức, viên chức đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ chính trị trong tình hình mới, nhất là việc tăng cường trách nhiệm, kỷ luật, kỷ cương hành chính trong thực thi công vụ và trách nhiệm của người đứng đầu.

- Tiếp tục rà soát, đơn giản hóa, loại bỏ các thủ tục thỏa thuận, chấp thuận, xin ý kiến, cho phép của cơ quan nhà nước cấp trên đối với những vấn đề đã được quản lý trên cơ sở quy hoạch và xác định rõ tiêu chuẩn, quy chuẩn tiêu chí, điều kiện, định mức kinh tế - kỹ thuật và đã được phân cấp, phân quyền quản lý.

4. Kiến nghị, đề xuất

- Đề nghị Bộ Nội vụ sớm tham mưu Chính phủ ban hành quy định tiêu chuẩn chức danh công chức lãnh đạo, quản lý trong cơ quan hành chính nhà nước.

- Đề nghị các Bộ, ngành kịp thời ban hành Thông tư hướng dẫn về vị trí việc làm theo Nghị định số 62/2020/NĐ-CP và Nghị định số 106/2020/NĐ-CP theo chuyên ngành được giao quản lý từ trung ương đến địa phương, để tạo sự đồng bộ, thống nhất trong cả nước.

- Đề nghị các Bộ, ngành kịp thời trình Thủ tướng Chính phủ ban hành danh mục dịch vụ sự nghiệp công cơ bản, thiết yếu thuộc ngành, lĩnh vực tạo điều kiện cho các địa phương có đầy đủ cơ sở pháp lý thực hiện sắp xếp các đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn theo quy định tại Nghị định số 120/2020/NĐ-CP.

- Đề nghị các Bộ, ngành xây dựng, hoàn thiện danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước; xây dựng cơ chế, chính sách khuyến khích các đơn vị ngoài công lập tham gia cung cấp dịch vụ sự nghiệp công theo cơ chế thị trường để đẩy mạnh xã hội hóa dịch vụ sự nghiệp công.

Sở Nội vụ gửi Sở Kế hoạch và Đầu tư tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- UBND tỉnh (b/c);
- Giám đốc, các PGĐ Sở;
- Lưu: VT, XDCQ&TCBC.

GIÁM ĐỐC

Lê Minh Đạo