

Số: /TTr-UBND
(DỰ THẢO)

Hà Tĩnh, ngày tháng năm 2023

TỜ TRÌNH
**Về việc đề nghị giao số lượng cán bộ, công chức cấp xã và
người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã năm 2023**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện Nghị định số 33/2023/NĐ-CP ngày 10/6/2023 của Chính phủ quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố (Nghị định này có hiệu lực kể từ ngày 01/8/2023);

Ủy ban nhân dân tỉnh xây dựng dự thảo Nghị quyết giao số lượng cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã năm 2023 như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT CỦA VIỆC BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Hiện nay, số lượng cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã ở tỉnh ta đang thực hiện theo Nghị quyết số 258/2020/NQ-HĐND¹ và Quyết định số 19/2021/QĐ-UBND² (căn cứ áp dụng là Nghị định số 34/2019/NĐ-CP³).

Ngày 10/6/2023, Chính phủ ban hành Nghị định số 33/2023/NĐ-CP quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố thay thế các Nghị định của Chính phủ: số 114/2003/NĐ-CP ngày 10/10/2003 về cán bộ, công chức xã, phường, thị trấn; số 112/2011/NĐ-CP ngày 05/12/2011 về công chức xã, phường, thị trấn; số 92/2009/NĐ-CP ngày 22/10/2009 về chức danh, số lượng, một số chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức ở xã, phường, thị trấn và những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã; số 34/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019 về việc sửa đổi, bổ sung một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố. Vì vậy, Nghị quyết số 258/2020/NQ-HĐND không còn phù hợp nữa.

¹ Nghị quyết số 258/2020/NQ-HĐND ngày 08/12/2020 của HĐND tỉnh quy định chức danh, số lượng, mức khoán chi phụ cấp đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố; mức bồi dưỡng đối với người trực tiếp tham gia công việc của thôn, tổ dân phố.

² Quyết định số 19/2021/QĐ-UBND ngày 16/4/2021 của UBND tỉnh Quy định số lượng cán bộ, công chức cấp xã trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh.

³ Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố.

Mặt khác, theo quy định tại khoản 4⁴ Điều 5 và khoản 4⁵ Điều 33 Nghị định số 33/2023/NĐ-CP thì hàng năm, UBND tỉnh phải trình HĐND cùng cấp quy định số lượng cán bộ, công chức cấp xã và số lượng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã.

Do đó, việc xây dựng Nghị quyết để giao số lượng cán bộ, công chức cấp xã và số lượng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã là cần thiết và đúng quy định.

II. SỐ LƯỢNG CÁN BỘ, CÔNG CHỨC CẤP XÃ VÀ NGƯỜI HOẠT ĐỘNG KHÔNG CHUYÊN TRÁCH Ở CẤP XÃ HIỆN CÓ

1. Số lượng xã, phường, thị trấn

Toàn tỉnh hiện có 216 xã, phường, thị trấn, trong đó:

- 21 phường (01 phường loại I, 12 phường loại II, 01 phường loại III);
- 195 xã, thị trấn (58 xã, thị trấn loại I; 109 xã, thị trấn loại II; 28 xã, thị trấn loại III).

2. Số lượng cán bộ, công chức cấp xã

Thực hiện Nghị định số 34/2019/NĐ-CP, UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 19/2021/QĐ-UBND ngày 16/4/2021 quy định số lượng cán bộ, công chức cấp xã trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh; theo đó, số lượng cán bộ, công chức cấp xã được giao theo Quyết định số 19/2021/QĐ-UBND là 4.401 người (đối với phường: Loại I là 23 người, loại II là 21 người, loại III là 19 người; đối với xã, thị trấn: Loại I là 22 người; loại II là 20 người; loại III là 18 người).

- Số cán bộ, công chức cấp xã có mặt đến ngày 30/6/2023: 4.324 người.
- Số cán bộ, công chức cấp xã hiện còn thiếu: 77 người

3. Số lượng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã

Thực hiện Nghị định số 34/2019/NĐ-CP, HĐND tỉnh đã thông qua Nghị quyết số 258/2020/NQ-HĐND, trong đó, quy định số lượng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã như sau: *“mỗi xã, phường, thị trấn bố trí không quá 08 người; trong trường hợp cụ thể, không thể bố trí kiêm nhiệm thì bố trí tối đa không*

⁴ “Hàng năm, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định số lượng cán bộ, công chức cấp xã đối với từng đơn vị hành chính cấp huyện thuộc phạm vi quản lý cho phù hợp với yêu cầu của thực tiễn, nhưng phải bảo đảm tổng số lượng cán bộ, công chức cấp xã thuộc các đơn vị hành chính cấp huyện không vượt quá tổng số lượng cán bộ, công chức cấp xã tính cho cả đơn vị hành chính cấp tỉnh theo quy định tại các khoản 1, 2 Điều này”.

⁵ “Hàng năm, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định số lượng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã đối với từng đơn vị hành chính cấp huyện thuộc phạm vi quản lý cho phù hợp với yêu cầu của thực tiễn, nhưng phải bảo đảm tổng số lượng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã thuộc các đơn vị hành chính cấp huyện không vượt quá tổng số lượng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã tính cho cả đơn vị hành chính cấp tỉnh theo quy định tại các khoản 1, 2 Điều này”.

quá 09 người”; theo đó, số lượng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã được giao theo Nghị quyết số 258/2020/NQ-HĐND là 1.944 người.

- Số người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã có mặt đến ngày 30/6/2023: 1.698 người.

- Số người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã hiện còn thiếu: 246 người.

III. SỐ LƯỢNG GIAO NĂM 2023

1. Số lượng cán bộ, công chức cấp xã

Tại Điều 6 Nghị định số 33/2023/NĐ-CP quy định:

“1. Số lượng cán bộ, công chức cấp xã được tính theo loại đơn vị hành chính cấp xã, cụ thể như sau:

a) Đối với phường: Loại I là 23 người; loại II là 21 người; loại III là 19 người;

b) Đối với xã, thị trấn: Loại I là 22 người; loại II là 20 người; loại III là 18 người.

2. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh căn cứ số lượng đơn vị hành chính cấp xã có quy mô dân số, diện tích tự nhiên lớn hơn so với tiêu chuẩn quy định tại Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính để tính số lượng công chức ở cấp xã tăng thêm như sau:

a) Phường thuộc quận cứ tăng thêm đủ 1/3 (một phần ba) mức quy định về quy mô dân số thì được tăng thêm 01 công chức. Các đơn vị hành chính cấp xã còn lại cứ tăng thêm đủ 1/2 (một phần hai) mức quy định về quy mô dân số thì được tăng thêm 01 công chức;

b) Ngoài việc tăng thêm công chức theo quy mô dân số quy định tại điểm a khoản này thì đơn vị hành chính cấp xã cứ tăng thêm đủ 100% mức quy định về diện tích tự nhiên được tăng thêm 01 công chức”.

Nếu bố trí đúng theo quy định trên thì tổng số cán bộ, công chức cấp xã trên địa bàn tỉnh được giao: 4.526 người, trong đó:

- Số lượng cán bộ, công chức cấp xã theo phân loại xã: 4.401 người;

- Số lượng cán bộ, công chức cấp xã tăng thêm theo quy mô dân số và diện tích là: 125 người:

+ Tăng thêm theo quy mô dân số là 33 người (thành phố Hà Tĩnh 02 người, thị xã Hồng Lĩnh 04 người, thị xã Kỳ Anh 08 người, huyện Kỳ Anh 01 người, huyện Cẩm Xuyên 02 người, huyện Thạch Hà 05 người, huyện Can Lộc 04 người, huyện Nghi Xuân 02 người, huyện Đức Thọ 04 người, huyện Hương Khê 01 người).

+ Tăng thêm theo quy mô diện tích là 92 người (thị xã Hồng Lĩnh 03 người, thị xã Kỳ Anh 24 người, huyện Kỳ Anh 09 người, huyện Cẩm Xuyên 05 người, huyện Hương Sơn 19, huyện Vũ Quang 13 người, huyện Hương Khê 19 người).

2. Số lượng người hoạt động không chuyên trách cấp xã

Tại Điều 33 Nghị định số 33/2023/NĐ-CP quy định:

“1. Số lượng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã được tính theo loại đơn vị hành chính cấp xã, cụ thể như sau: Loại I là 14 người; loại II là 12 người; loại III là 10 người.

2. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh căn cứ số lượng đơn vị hành chính cấp xã có quy mô dân số, diện tích tự nhiên lớn hơn so với tiêu chuẩn quy định tại Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của đơn vị hành chính và phân loại đơn vị hành chính để tính số lượng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã tăng thêm như sau:

a) Phường thuộc quận cứ tăng thêm đủ 1/3 (một phần ba) mức quy định về quy mô dân số thì được tăng thêm 01 người hoạt động không chuyên trách. Các đơn vị hành chính cấp xã còn lại cứ tăng thêm đủ 1/2 (một phần hai) mức quy định về quy mô dân số thì được tăng thêm 01 người hoạt động không chuyên trách;

b) Ngoài việc tăng thêm người hoạt động không chuyên trách theo quy mô dân số quy định tại điểm a khoản này thì đơn vị hành chính cấp xã cứ tăng thêm đủ 100% mức quy định về diện tích tự nhiên được tăng thêm 01 người hoạt động không chuyên trách”.

Nếu bố trí đúng theo quy định trên thì tổng số người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã trên địa bàn tỉnh được giao: 2.777 người (tăng 833 người so với Nghị quyết 258/2020/NQ-HĐND), trong đó:

- Số lượng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã theo phân loại xã: 2.652 người;

- Số lượng người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã tăng thêm theo quy mô dân số và diện tích là: 125 người:

+ Tăng thêm theo quy mô dân số là 33 người (thành phố Hà Tĩnh 02 người, thị xã Hồng Lĩnh 04 người, thị xã Kỳ Anh 08 người, huyện Kỳ Anh 01 người, huyện Cẩm Xuyên 02 người, huyện Thạch Hà 05 người, huyện Can Lộc 04 người, huyện Nghi Xuân 02 người, huyện Đức Thọ 04 người, huyện Hương Khê 01 người).

+ Tăng thêm theo quy mô diện tích là 92 người (thị xã Hồng Lĩnh 03 người, thị xã Kỳ Anh 24 người, huyện Kỳ Anh 09 người, huyện Cẩm Xuyên 05 người, huyện Hương Sơn 19, huyện Vũ Quang 13 người, huyện Hương Khê 19 người).

IV. KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT

Đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách cấp xã hiện nay đóng vai trò quan trọng trong hệ thống chính trị; là cầu nối giữa hệ thống chính trị ở cơ sở với nhân dân, có vai trò quan trọng trong việc tổ chức thực hiện và vận động nhân dân chấp hành đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước ở địa phương. Đặc biệt, trong giai đoạn hiện nay, cả nước nói chung và tỉnh Hà Tĩnh nói riêng đang tập trung xây dựng nông thôn mới kiểu mẫu, nâng cao, đô thị văn minh... Nhiều địa bàn cấp xã sau thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính có quy mô diện tích lớn, dân số tăng và dự kiến, giai đoạn 2023 – 2030, Hà Tĩnh tiếp tục sắp xếp nhiều đơn vị hành chính cấp xã. Cùng với đó là ở các đô thị dân số cơ học tăng nhanh dẫn đến khối lượng công việc ở nhiều đơn vị hành chính cấp xã tăng lên, tạo áp lực lớn đối với đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã. Do đó, để bộ máy chính quyền cấp xã hoạt động có hiệu quả, giảm bớt áp lực cho đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách cấp xã, đồng thời để giải quyết số lượng cán bộ, công chức cấp xã, người hoạt động không chuyên trách cấp xã dự kiến dôi dư do sáp nhập đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023-2030, UBND tỉnh báo cáo, trình HĐND tỉnh quy định số lượng cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách cấp xã bằng với số lượng quy định tại Nghị định số 33/2023/NĐ-CP.

(Có phụ lục và dự thảo Nghị quyết kèm theo)

Kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Ban Thường vụ Tỉnh ủy;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Ban Tổ chức Tỉnh ủy;
- Ban Pháp chế HĐND tỉnh;
- Sở Nội vụ;
- Chánh VP, các PCVP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, NC₂.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Võ Trọng Hải