

UBND TỈNH HÀ TĨNH
SỞ NỘI VỤ

CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: /SNV-XDCQ&TCBC

Hà Tĩnh, ngày tháng 11 năm 2023

V/v góp ý dự thảo Chương trình hành động của Chính phủ thực hiện Kết luận số 62-KL/TW của Bộ Chính trị về thực hiện Nghị quyết số 19-NQ/TW

Kính gửi: Bộ Nội vụ

Thực hiện 6589/BNV-TCBC ngày 10/11/2023 của Bộ Nội vụ về việc góp ý dự thảo Chương trình hành động của Chính phủ thực hiện Kết luận số 62-KL/TW ngày 02/10/2023 của Bộ Chính trị về thực hiện Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập; được sự ủy quyền của Ủy ban nhân dân tỉnh tại Văn bản số 6404/UBND-NC₂; theo chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn được giao và các quy định có liên quan, Sở Nội vụ tổng hợp và góp ý dự thảo Chương trình hành động của Chính phủ thực hiện Kết luận số 62-KL/TW như sau:

- Tại dấu gạch thứ nhất điểm d khoản 1 Mục I dự thảo Chương trình hành động của Chính phủ đề nghị sửa cụm từ “*có tối thiểu 20% đơn vị tự chủ tài chính*” thành cụm từ “*có tối thiểu 20% đơn vị sự nghiệp công lập tự chủ tài chính nhóm 2 (tự đảm bảo chi thường xuyên)*” và quy định lại như sau: “*Đến năm 2025 tiếp tục giảm tối thiểu bình quân cả nước 10% đơn vị sự nghiệp công lập và 10% biên chế sự nghiệp hưởng lương từ ngân sách nhà nước so với năm 2021; chấm dứt hợp đồng lao động không đúng quy định trong các đơn vị sự nghiệp công lập; có tối thiểu 20% đơn vị sự nghiệp công lập tự chủ tài chính nhóm 2 (tự đảm bảo chi thường xuyên), 100% đơn vị sự nghiệp kinh tế và sự nghiệp khác có đủ điều kiện hoàn thành chuyển đổi thành công ty cổ phần; tiếp tục giảm bình quân 10% chi trực tiếp từ ngân sách nhà nước cho đơn vị sự nghiệp công lập so với giai đoạn 2016- 2020*”. Lý do: Theo quy định tại Điều 9 Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập, theo đó mức độ tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp được phân loại thành 4 nhóm: Đơn vị sự nghiệp công tự bảo đảm chi thường xuyên và chi đầu tư (*nhóm 1*); Đơn vị sự nghiệp công tự bảo đảm chi thường xuyên (*nhóm 2*); Đơn vị sự nghiệp công tự bảo đảm một phần chi thường xuyên (*nhóm 3*); Đơn vị sự nghiệp công do Nhà nước bảo đảm chi thường xuyên (*nhóm 4*). Hiện nay, các đơn vị sự nghiệp công cơ bản đã được giao quyền tự chủ tài chính ở các mức phân loại khác nhau; do đó, tại Nghị quyết số 19-NQ/TW và dự thảo Chương trình hành động của Chính phủ quy định “*có tối thiểu 20% đơn vị tự chủ tài chính*” là chưa phù hợp.

- Tại điểm c khoản 2 Mục II quy định nhiệm vụ các bộ, cơ quan ngang bộ *“hoàn thành việc ban hành thông tư hướng dẫn về vị trí việc làm lãnh đạo, quản lý và chức danh nghề nghiệp chuyên ngành; cơ cấu viên chức theo chức danh nghề nghiệp trong đơn vị sự nghiệp theo ngành, lĩnh vực”*. Đến nay, Bộ Nội vụ¹ và các bộ, cơ quan ngang bộ về cơ bản đã ban hành văn bản hướng dẫn thực hiện nhiệm vụ này. Do vậy, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát để quy định cụ thể trách nhiệm đối với những bộ, cơ quan ngang bộ chưa ban hành hướng dẫn về vị trí việc làm lãnh đạo, quản lý và chức danh nghề nghiệp chuyên ngành; cơ cấu viên chức theo chức danh nghề nghiệp trong đơn vị sự nghiệp theo ngành, lĩnh vực được giao quản lý.

- Tại điểm d khoản 2 Mục II đề nghị bổ sung nội dung: *“Các Bộ, ngành Trung ương kịp thời trình Thủ tướng Chính phủ ban hành danh mục dịch vụ sự nghiệp công cơ bản, thiết yếu thuộc ngành, lĩnh vực được giao quản lý”*. Hiện nay, các bộ, ngành chưa tham mưu Thủ tướng Chính phủ ban hành đầy đủ nội dung này theo quy định tại điểm a khoản 2 Điều 19 Nghị định số 120/2020/NĐ-CP. Do vậy, đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung nội dung này để tạo điều kiện cho địa phương có đầy đủ cơ sở pháp lý thực hiện sắp xếp các đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn theo quy định tại Nghị định số 120/2020/NĐ-CP.

- Tại gạch thứ hai, điểm a khoản 4 Mục II, đề nghị nghiên cứu bổ sung như sau: *“Chỉ đạo và phê duyệt Đề án tự chủ của các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý, trong đó cần xác định rõ sứ mệnh, vai trò, chức năng, nhiệm vụ, tổ chức bộ máy, nhân lực, cơ sở vật chất, cơ chế tài chính...”*;

- Theo Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương khóa XII về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập: *“Đối với giáo dục đại học: Sáp nhập, hợp nhất hoặc giải thể các trường đại học, cơ sở giáo dục - đào tạo hoạt động không hiệu quả, không nhất thiết tỉnh nào cũng có trường đại học. Sắp xếp, tổ chức lại, tập trung xây dựng một số trường sư phạm trọng điểm để đào tạo đội ngũ giáo viên và quản lý giáo dục. Nhà nước tập trung đầu tư chiều sâu, cơ sở vật chất, nguồn nhân lực chất lượng cao đối với các trường đại học công lập ở một số lĩnh vực mang tầm cỡ khu vực và quốc tế”*. Theo đó, đề nghị nghiên cứu, sửa lại nội dung tại gạch đầu dòng thứ nhất, điểm c khoản 4 Mục II dự thảo như sau: *“Đối với các học viện, đại học, trường đại học: Rà soát các cơ sở giáo dục đại học trên địa bàn do địa phương quản lý, thực hiện sáp nhập, hợp nhất hoặc giải thể các trường đại học, cơ sở giáo dục - đào tạo hoạt động không hiệu quả; thực hiện tự chủ ở mức độ tự bảo đảm 100% chi thường xuyên trở lên”* để phù hợp với tình hình thực tiễn, tính khả thi trong tổ chức thực hiện, đồng thời, đảm bảo phù hợp với nhiệm vụ, giải pháp quy định tại Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017.

¹ Bộ Nội vụ đã ban hành Thông tư số 12/2022/TT-BNV ngày 30/12/2022 hướng dẫn về vị trí việc làm công chức lãnh đạo, quản lý; nghiệp vụ chuyên môn dùng chung; hỗ trợ, phục vụ trong cơ quan, tổ chức hành chính và vị trí việc làm chức danh nghề nghiệp chuyên môn dùng chung; hỗ trợ, phục vụ trong đơn vị sự nghiệp, đồng thời, về cơ bản

- Tại gạch đầu dòng thứ 3, điểm c khoản 4 Mục II, đề nghị sửa lại như sau: *“Đối với các cơ sở giáo dục **mầm non** và phổ thông: Đẩy mạnh tự chủ và xã hội hóa giáo dục mầm non, thực hiện tự chủ tài chính một phần đối với giáo dục mầm non và phổ thông ở những nơi có điều kiện”*.

- Tại khoản 2 Mục V phụ lục phân công nhiệm vụ của các Bộ, ngành, địa phương đề nghị xem xét quy định lại trách nhiệm của Ủy ban nhân dân tỉnh như sau: *“Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình **Hội đồng nhân dân cấp tỉnh** sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước **theo phân cấp** thuộc phạm vi quản lý của địa phương và phù hợp với khả năng ngân sách của địa phương, gửi Bộ Tài chính và các Bộ quản lý ngành, lĩnh vực để giám sát trong quá trình thực hiện”*. Lý do: để phù hợp với quy định tại điểm c khoản 3 Điều 4 Nghị định số 60/2021/NĐ-CP.

- Tại điểm 2.1 Mục 2 Kết luận số 62-KL/TW quy định nhiệm vụ của cấp uỷ, tổ chức đảng, chính quyền trong việc *“kịp thời phát hiện, nhân rộng mô hình đơn vị sự nghiệp công lập điển hình, có cách làm năng động, sáng tạo, hiệu quả; khen thưởng, biểu dương tổ chức, cá nhân thực hiện tốt; kiểm điểm tổ chức, cá nhân không thực hiện, thực hiện không đúng, không đầy đủ chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước”*. Tuy nhiên, tại dự thảo Chương trình hành động chưa đề ra nhiệm vụ này. Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo xem xét bổ sung để đảm bảo việc triển khai kịp thời, đầy đủ nhiệm vụ theo Kết luận số 62-KL/TW của Bộ Chính trị.

- Về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản: Đề nghị soát xét lỗi chính tả trong toàn bộ dự thảo văn bản.

Trên đây là góp ý của Sở Nội vụ về dự thảo Chương trình hành động của Chính phủ thực hiện Kết luận số 62- KL/TW, kính gửi Bộ Nội vụ nghiên cứu, tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- UBND tỉnh (b/c);
- Lãnh đạo Sở;
- Lưu: VT, P.XDCQ&TCBC.

GIÁM ĐỐC

Lê Minh Đạo