

Số: /BC-SNV

Hà Tĩnh, ngày tháng năm 2023

BÁO CÁO

Sơ kết 05 năm thực hiện xây dựng Công an xã, thị trấn chính quy trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh (giai đoạn 2018 - 2023)

Kính gửi: Công an tỉnh

Thực hiện Kế hoạch số 435/KH-UBND ngày 29/9/2023 của UBND tỉnh về việc Sơ kết 05 năm thực hiện xây dựng Công an xã, thị trấn chính quy trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh (giai đoạn 2018 - 2023), liên quan đến nội dung tham mưu của ngành, Sở Nội vụ báo cáo như sau:

I. CÔNG TÁC QUẢN TRIỆT, TRIỂN KHAI THỰC HIỆN

Thực hiện Nghị quyết số 22-NQ/TW ngày 15/3/2018 của Bộ Chính trị về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy Bộ Công an tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả; Kết luận số 159-KL/TU ngày 10/02/2020 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về chủ trương ban hành Đề án bố trí công an chính quy về các xã, thị trấn và Văn bản số 664/UBND-NC ngày 11/02/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc thực hiện chủ trương bố trí công an chính quy về các xã, thị trấn; Sở Nội vụ đã phối hợp với Công an tỉnh và các cơ quan địa phương có liên quan để rà soát, báo cáo tình hình bố trí lực lượng công an xã, thị trấn và nhu cầu giải quyết chế độ đối với đội ngũ công an xã, thị trấn khi bố trí Công an chính quy thay thế (các Văn bản: số 168/SNV-CCVC ngày 12/02/2020 và số 418/SNV-CCVC ngày 20/3/2020).

Phối hợp với Công an tỉnh tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định số 617/QĐ-UBND ngày 20/02/2020 về việc ban hành Đề án bố trí Công an chính quy đảm nhiệm các chức danh Công an xã, thị trấn trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh.

Chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị, địa phương có liên quan tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết quy định chính sách đối với Công an xã nghỉ việc để bố trí Công an chính quy đảm nhiệm các chức danh Công an xã, thị trấn (Nghị quyết số 197/2020/NQ-HĐND ngày 24/3/2020).

II. KẾT QUẢ THỰC HIỆN XÂY DỰNG CÔNG AN XÃ, THỊ TRẤN CHÍNH QUY

1. Kết quả giải quyết chế độ, chính sách đối với lực lượng Công an xã, thị trấn bán chuyên trách khi bố trí Công an chính quy đảm nhiệm các chức danh Công an xã, thị trấn chính quy

Việc đưa Công an chính quy về đảm nhiệm các chức danh Công an xã, thị trấn góp phần xây dựng thể trận an ninh nhân dân vững chắc để đảm bảo cho sự phát triển nhanh và bền vững của tỉnh. Tuy vậy, việc triển khai thực hiện chủ trương chính quy hóa Công an xã dẫn đến phải sắp xếp, bố trí lực lượng Trưởng Công an xã, trị trấn, Phó Trưởng Công an, Công an viên thường trực thuộc các xã, thị trấn sang công tác khác hoặc nghỉ việc, có tác động không nhỏ đến tâm tư, tình cảm, chế độ, chính sách của lực lượng này.

Để giải quyết những khó khăn đó, thực hiện chỉ đạo của UBND tỉnh, Sở Nội vụ đã chủ trì, phối hợp với Công an tỉnh, Sở Tài chính, các cơ quan, đơn vị và UBND các huyện, thành phố, thị xã tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 197/2020/NQ-HĐND ngày 24/3/2023 quy định chính sách đối với Công an xã nghỉ việc để bố trí Công an chính quy đảm nhiệm các chức danh Công an xã, thị trấn.

Sau khi có Nghị quyết, Sở Nội vụ đã phối hợp với Sở Tài chính ban hành Hướng dẫn số 118/HD-SNV-STC ngày 13/4/2020 để triển khai thực hiện Nghị quyết số 197/2020/NQ-HĐND.

Trên cơ sở hồ sơ đề nghị của UBND các huyện, thành phố, thị xã, Sở Nội vụ, Sở Tài chính đã thực hiện việc thẩm định hồ sơ, thẩm định kinh phí, tham mưu UBND tỉnh ban hành Văn bản đồng ý giải quyết chế độ theo Nghị quyết số 197/2020/NQ-HĐND cho 64 đối tượng với tổng kinh phí chi trả là 4.648.441.000 đồng, trong đó: 30 Trưởng Công an xã, kinh phí chi trả là 4.240.181.000 đồng; 29 Phó Trưởng Công an xã, kinh phí chi trả là 371.010.000 đồng và 05 Công an viên thường trực, kinh phí chi trả là 37.000.000 đồng.

Ngoài ra, để đảm bảo quyền lợi cho công chức Trưởng Công an xã, thị trấn trong thời gian chờ bố trí công tác khác (bầu các chức danh cán bộ cấp xã, chuyển sang chức danh công chức cấp xã khác), chờ đề nghị công tác theo chính sách của tỉnh, sau khi thống nhất với Sở Tài chính, Sở Nội vụ đã tham mưu UBND tỉnh ban hành Văn bản số 2355/UBND-NC ngày 14/4/2023 về việc bảo lưu chức danh, chế độ đối với Trưởng Công an xã, thị trấn (sau khi có ý kiến thống nhất của Thường trực HĐND tỉnh tại Văn bản số 147/HĐND-PC ngày 13/4/2020); theo đó, Trưởng Công an xã, thị trấn thôi giữ chức danh Trưởng Công an xã, thị trấn để bố trí Công an chính quy đảm nhiệm các chức danh Công an xã, thị trấn được bảo lưu chức danh công chức và chế độ lương, các khoản phụ cấp cho đến khi được bố trí công tác khác sau Đại hội Đảng bộ nhiệm kỳ 2020 - 2025 của xã, thị trấn, nhưng chậm nhất là ngày 31/7/2020 hoặc có quyết định nghỉ việc để hưởng các chính sách theo quy định tại Nghị quyết số 197/2020/NQ-HĐND, trong thời gian này, Trưởng Công an xã, thị trấn vẫn thực hiện các nhiệm vụ do UBND xã, thị trấn phân công.

Việc bảo lưu chức danh và các chế độ đối với Trưởng Công an xã, thị trấn đã tạo điều kiện cho các địa phương thuận lợi trong việc sắp xếp, bố trí và tạo tâm lý ổn định cho đội ngũ này.

2. Về chế độ đối với Công an viên thôn, bảo vệ dân phố

Hiện nay, ở các thôn, tổ dân phố đều bố trí lực lượng Công an viên thôn

hoặc bảo vệ dân phố; đây là lực lượng nòng cốt, có vị trí, vai trò quan trọng giúp Công an xã, thị trấn trong việc bảo vệ an ninh, trật tự ở thôn, tổ dân phố.

Theo quy định tại Pháp lệnh Công an xã số 06/2008/PL-UBTVQH12¹ Nghị định số 73/2009/NĐ-CP và các Nghị định của Chính phủ: số 38/2006/NĐ-CP² và số 73/2009/NĐ-CP³ thì Công an viên và Bảo vệ dân phố được hưởng phụ cấp theo quy định.

Sau khi xin ý kiến của các bộ, ngành có liên quan, Sở Nội vụ đã tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết số 258/2020/NQ-HĐND⁴, trong đó có quy định chế độ cho đội ngũ này. Theo đó, Công an viên, bảo vệ dân phố được hưởng mức phụ cấp 0,5 lần mức lương cơ sở/tháng. Hiện nay, thực hiện Nghị định số 33/2023/NĐ-CP⁵, UBND tỉnh đã trình HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết mới thay thế Nghị quyết số 258/2020/NQ-HĐND, trong đó mức của Công an viên, bảo vệ dân phố vẫn được hưởng mức phụ cấp 0,5 lần mức lương cơ sở/tháng.

Mức phụ cấp này tương đương với các chức danh khác hoạt động ở thôn, tổ dân phố như thôn đội trưởng, nhân viên y tế thôn. Việc quy định mức phụ cấp này đã góp phần ổn định thu nhập và tạo tâm lý yên tâm công tác cho đội ngũ này.

III. ĐÁNH GIÁ CHUNG

1. Ưu điểm

- Chất lượng công tác tham mưu cho cấp ủy, chính quyền địa phương về bảo đảm an ninh trật tự được nâng cao.

- Tình hình an ninh trật tự tại các xã, thị trấn hầu hết đều có những chuyển biến tích cực rõ nét; tình hình tội phạm, vi phạm pháp luật về trật tự xã hội giảm rõ rệt; góp phần quan trọng xây dựng địa bàn cơ sở ngày càng an toàn, vững mạnh; phát hiện, ngăn chặn, loại trừ triệt để những vấn đề phức tạp ngay từ khi mới nảy sinh; phục vụ tốt hơn nhiệm vụ quản lý nhà nước về an ninh, trật tự, góp phần phát triển kinh tế - xã hội, an ninh - quốc phòng của địa phương.

2. Tồn tại, hạn chế

- Theo phản ánh của một số địa phương thì việc tham gia của đội ngũ Công an chính quy ở xã, thị trấn vào các hoạt động chính trị, xã hội ở xã, thị trấn có lúc chưa thường xuyên, chưa chặt chẽ, dẫn đến hiệu quả chưa cao.

¹ Pháp lệnh Công an xã số 06/2008/PL-UBTVQH12 ngày 21 tháng 11 năm 2008 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội;

² Nghị định số 38/2006/NĐ-CP ngày 17 tháng 4 năm 2006 của Chính phủ về Bảo vệ dân phố.

³ Nghị định số 73/2009/NĐ-CP ngày 07 tháng 9 năm 2009 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Pháp lệnh công an xã.

⁴ Nghị quyết số 258/2020/NQ-HĐND ngày 08/12/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chức danh, số lượng, mức khoán chi phụ cấp đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố; mức bồi dưỡng đối với người trực tiếp tham gia công việc của thôn, tổ dân phố.

⁵ Nghị định số 33/2023/NĐ-CP ngày 10 tháng 6 năm 2023 của Chính phủ quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố.

- Một số Trưởng Công an xã, Phó Trưởng Công an xã, Công an viên sau khi nghỉ việc để bố trí Công an chính quy về xã, thị trấn chưa tìm được việc làm mới.

- Nguyên nhân của tồn tại, hạn chế:

+ Hiện nay, chưa có quy định cụ thể về việc quản lý, phối hợp công tác giữa chính quyền địa phương và Công an chính quy ở xã, thị trấn.

+ Đội ngũ Công an chính quy được điều động về xã, thị trấn thời gian chưa lâu, địa bàn mới cần có thời gian để làm quen, tìm hiểu phong tục, tập quán của địa phương.

IV. KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT

Để việc bố trí Công an chính quy về đảm nhiệm các chức danh Công an xã, thị trấn đạt hiệu quả cao, góp phần nâng cao công tác bảo đảm an ninh trật tự, phát triển kinh tế - xã hội ở cơ sở đề nghị Trung ương ban hành quy định cụ thể về việc quản lý, phối hợp công tác giữa chính quyền địa phương và Công an chính quy ở xã, thị trấn.

Trên đây là báo cáo sơ kết 05 năm thực hiện xây dựng Công an xã, thị trấn chính quy trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh (giai đoạn 2018 - 2023), Sở Nội vụ báo cáo để Công an tỉnh tổng hợp theo quy định./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh (báo cáo);
- Công an tỉnh;
- Giám đốc, các PGĐ Sở;
- Lưu: VT, CCVC.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Cù Huy Cẩm